

Toewijzingsprotocol voor het opstellen van het toewijzingsvoorstel 2018 voor (Medische) Vervolgopleidingen

Inleiding

Het Ministerie van VWS stelt jaarlijks een Spelregeldocument¹ op voor het zorgvuldig en transparant tot stand brengen van het toewijzingsvoorstel voor de zorgopleidingen die vallen onder de beschikbaarheidsbijdrage (Medische) Vervolgopleidingen van de Nederlandse Zorgautoriteit². Op basis van dit Spelregeldocument stelt Stichting BOLS, in afstemming met de BOLS-partijen³, ieder jaar een toewijzingsprotocol op voor deze (Medische) Vervolgopleidingen. In dit toewijzingsprotocol wordt ingegaan op verantwoordelijkheden van BOLS, de Onderwijs- en OpleidingsRegio's (OOR's) en de Wetenschappelijke Verenigingen (WV-en) in het proces van het opstellen van een toewijzingsvoorstel voor de verdeling van de instroomplaatsen 1) over de OOR's en 2) over de opleidingsinstellingen binnen de OOR's. Dit protocol is vooraf ter toetsing aan VWS voorgelegd (een reactie volgt nog). Voor het medisch specialisme psychiatrie geldt een afzonderlijk toewijzingsprotocol.

Plaats van het toewijzingsproces in de beleidscyclus voor (Medische) Vervolgopleidingen

Het toewijzen van opleidingsplaatsen vormt onderdeel van een integrale beleidscyclus van de raming en bekostiging van (Medisch) Vervolgopleidingen. Op geleide van adviezen van het Capaciteitsorgaan (CO) bepaalt de minister van VWS elk jaar de maximale instroom die voor een beschikbaarheidsbijdrage in aanmerking komt. Het BOLS-bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van een toewijzingsvoorstel en vraagt hiervoor advies aan de OOR's en WV-en. Op basis van dit toewijzingsvoorstel stelt de Minister van VWS het verdeelplan vast en publiceert dit op zijn website. Binnen de OOR's zijn opleidingsinstellingen verantwoordelijk voor de realisatie van toegewezen opleidingsplaatsen en voor het aanvragen van de beschikbaarheidsbijdrage.

Beleidsrijk toewijzen

Het BOLS-bestuur heeft de ambitie om opleidingsplaatsen meer "beleidsrijk" toe te wijzen, waarbij de ontwikkeling van de zorgvraag leidend is. Voor de toewijzing 2015 is hiervoor gestart met de pilot "Beleidsrijk toewijzen", die tot en met de toewijzing voor 2017 heeft gelopen. Met het oog op de ontwikkeling van de zorgvraag en de toekomstige behoefte aan medisch specialisten, heeft BOLS besloten om voor de toewijzing 2018 de grootte van een OOR, in de zin van exposure, op enigerlei wijze meenemen in de weging. Verder wil het BOLS-bestuur aan WV-en en OOR's meer ruimte geven voor het afstemmen van hun adviezen over de verdeling van de instroom. Voorwaarde hierbij is dat WV-en en OOR's aangeven waar hun advies op is gebaseerd en dat draagvlak hiervoor aanwezig is. Indien WV-en en OOR's niet binnen vastgestelde kaders tot overeenstemming komen, besluit het BOLS-bestuur. Het BOLS-bestuur gebruikt hiervoor een terugvalsscenario dat voor de toewijzing voor 2018 is gebaseerd op historische opleidingsgegevens en patiënten aantallen / verrichtingen van opleidingsinstellingen.

Leeswijzer

De opbouw van dit toewijzingsprotocol sluit aan bij de stappen in het toewijzingsproces, te weten:

- Vaststellen van het landelijk instroomkader (januari - mei 2017)
- Toewijzingsvoorstel over de OOR's: van landelijk naar regionaal (februari - mei 2017)
- Toewijzingsvoorstel binnen de OOR's: van regionaal naar instelling (mei - juni 2017)
- Klachtenprocedure en het definitief vaststellen toewijzingsvoorstel (23 juni - 3 juli 2017).

¹ Brief Ministerie van VWS d.d. 19 januari 2017 (Zie website Stichting BOLS)

² NZA beleidsregel AL / BR-0020 (Medische) Vervolgopleidingen

³ NVZ, NFU en FMS. Voor specialismen die niet worden vertegenwoordigd door FMS stemt BOLS dit met betrokken specialismen af.

Overzicht van processtappen voor het opstellen van het toewijzingsvoorstel

I Opstellen van het landelijk instroomkader (januari - mei 2017)

Opstellen van het voorlopig landelijk instroomkader

Als basis voor het toewijzingsvoorstel stelt het BOLS-bestuur een voorlopig instroomkader op. Uitgangspunt voor het landelijk instroomkader is de bandbreedte per zorgopleiding, zoals geraamd door het Capaciteitsorgaan en wensen van partijen. Het definitieve instroomkader 2018 wordt door VWS in mei 2017 vastgesteld. Totdat het instroomkader definitief is vastgesteld, wordt in het toewijzingsproces 2018 met het voorlopig instroomkader gewerkt.

II Toewijzingsvoorstel over de OOR's: van landelijk naar regionaal (februari - mei 2017)

Opstellen van het concept toewijzingsvoorstel over de OOR's

In overleg met partijen stelt het BOLS-bestuur kaders voor het totaal aantal plaatsen per specialisme en per OOR vast. Vervolgens sturen WV-en hun conceptadvies voor de verdeling van de instroom over de OOR's naar het BOLS-bureau, dat deze adviezen bundelt en naar OOR's stuurt. OOR's nemen kennis van de concept adviezen van de WV-en en komen tot een conceptadvies van de OOR's. Het is hierbij de rol van WV-en en OOR's om zoveel mogelijk in onderling overleg tot consensus te komen over de verdeling van de instroom. De OOR's sturen hun conceptadvies voor de verdeling van instroom over WV-en vóór 1 april naar BOLS.

In het conceptadvies benoemen de WV-en en OOR's waar ruimte is om af te wijken van het advies.

Als het WV-en en OOR's niet lukt om tot oplossing van knelpunten te komen, kunnen zij het BOLS-bureau / de secretarissen vóór 1 april verzoeken om hierin een faciliterende rol te vervullen. Hiervoor zijn op 4 april en 10 april van 18.00 -20.00 uur sessies gepland. In aansluiting hierop bundelt het BOLS bureau de ontvangen conceptadviezen. Zo worden eventueel resterende knelpunten zichtbaar. Daarna sturen WV-en als OOR's hun definitief advies voor de verdeling van de instroom vóór 24 april naar BOLS.

In dit proces onderscheiden we drie groepen te weten: A) medisch specialismen (incl. farmacie en SEH-artsen), B) klinische chemie en klinische fysica en C) kaakchirurgie en orthodontie.

BOLS stelt het definitief toewijzingsvoorstel over de OOR's vast

Op basis van de aangereikte kaders en de definitieve adviezen van de WV-en en OOR's stelt het BOLS-bestuur een definitief voorstel voor de verdeling van de instroom over de OOR's vast.

III Toewijzingsvoorstel binnen de OOR's: van regionaal naar instelling (mei - juni 2017)

Opstellen van het concept toewijzingsvoorstel binnen de OOR's. Elk van de acht OOR's (OOR-NO, OOR-ON, OOR-UMCU, OOR-AMC, OOR-VUmc, OOR-Leiden, OOR-ZWN en OOR-ZON) stelt een concept toewijzingsvoorstel op voor de verdeling van de aan de betreffende OOR toegekende instroom over de opleidingsinstellingen in de OOR.

BOLS stelt het voorlopig toewijzingsvoorstel per opleidingsinstelling vast.

Het BOLS bestuur toetst of sprake is van een zorgvuldige procesgang, of er een bestuurlijk akkoord is en stelt vervolgens het voorlopig toewijzingsvoorstel per instelling vast.

IV Klachtenprocedure en definitief vaststellen toewijzingsvoorstel (23 juni - 3 juli 2017)

Klachten en geschillenprocedure

Nadat het toewijzingsvoorstel voorlopig is vastgesteld door het BOLS-bestuur, hebben instellingen de gelegenheid om een klacht in te dienen bij de klachten- en geschillencommissie. De commissie doet een bindende uitspraak. Het BOLS-bestuur stelt vervolgens het toewijzingsvoorstel per instelling definitief vast.

Aanbieding van het definitieve toewijzingsvoorstel aan de minister van VWS

Het definitieve landelijke toewijzingsvoorstel wordt door het BOLS-bestuur aangeboden aan de minister van VWS, waarbij BOLS verslag doet van de gevallen waarbij de OOR geen consensus heeft bereikt en het BOLS-bestuur het definitieve besluit heeft genomen over de verdeling.

I Opstellen van het landelijk instroomkader (januari - mei 2017)

1. Opstellen van het voorlopig landelijk instroomkader

Het BOLS bestuur stelt een *voorlopig landelijk instroomkader* per specialisme vast, op basis van het Capaciteitsplan van het Capaciteitsorgaan en inzichten van partijen.

Bij de raadpleging van de achterban gelden de volgende uitgangspunten:

- Uitgegaan wordt van de bandbreedte van de raming van het Capaciteitsorgaan.
- De bandbreedte is afhankelijk van de mate van taakherschikking. Per specialisme wordt de positie hierin onderbouwd met informatie over de mate van taakherschikking.
- BOLS stemt dit af met kaakchirurgie, orthodontie en SEH en de Federatie stemt het af met alle andere medisch specialismen.

2. Vaststellen van het definitieve landelijke instroomkader

VWS stelt het *definitieve landelijke instroomkader* per opleiding vast (het financiële kader). Voor de toewijzing 2018 betekent dit dat VWS in mei 2017 dit definitieve instroomkader zal vaststellen. Totdat het instroomkader definitief is vastgesteld, zal in het toewijzingsproces 2018 met het voorlopig instroomkader worden gewerkt. Dit betekent dat WV-en en OOR's zich ervan bewust moeten zijn dat er gedurende het toewijzingsproces 2018 nog sprake kan zijn van bijstellingen.

Figuur 1: Opstellen van het landelijk instroomkader



II Toewijzingsvoorstel over de OOR's: van landelijk naar regionaal (februari - mei)

3. Opstellen van het concept toewijzingsvoorstel over de OOR's

Algemene procesgang

In deze paragraaf wordt eerst de algemene procesgang toegelicht die moet leiden tot een verdeling van de landelijke instroom over de OOR's. Daarna wordt ingegaan op de bijzonderheden die hierbij van toepassing zijn voor een drietal nader te onderscheiden groepen van specialismen.

In overleg met de betrokken partijen stelt het BOLS-bestuur in **februari 2017** een kader vast voor de verdeling van de landelijke instroom over de WV-en en OOR's (totaal aantal instroomplaatsen per specialisme en per OOR). In dit kader wordt per (medisch) specialisme en per OOR het totaal aantal instroomplaatsen vastgelegd. Daarna verstuurt het BOLS-bureau deze kaders (totaal aantal instroomplaatsen) naar de WV-en en OOR's.

Op basis van de aangereikte kaders (totaal aantal plaatsen per specialisme en per OOR) stellen WV-en **vóór 15 maart** een conceptadvies op voor de verdeling van instroom over de OOR's. In dit advies benoemen de WV-en ook waar ruimte bestaat om af te wijken van het advies. Het is hierbij is de bedoeling dat wordt gemotiveerd waarmee wel en niet geschoven kan worden. Een motivering

hiervoor kan bijvoorbeeld zijn dat aan een betreffend OOR afgelopen toewijzing géén of juist een extra plek is toegekend.

Per plek wordt aangegeven of het belangrijk is dat het advies niet wordt gewijzigd of dat dit neutraal is. Ook benoemen WV-en in hun conceptadvies op welke toewijzingscriteria de verdeling is gebaseerd (transparant toewijzingsmodel) en in hoeverre het conceptadvies voldoende draagvlak heeft binnen de WV. WV-en sturen het conceptadvies en de onderbouwing naar het BOLS-bureau.

Het BOLS-bureau verzamelt de conceptadviezen van WV-en en stuurt de gebundelde conceptadviezen van WV-en aan alle betrokken partijen toe.

Op basis van de aangereikte kaders (totaal aantal plaatsen per specialisme en per OOR) en inzicht in de conceptadviezen van de WV-en, stellen de OOR's een conceptadvies op voor de verdeling van instroom over specialismen. Ook OOR's geven hierbij aan waar ruimte bestaat om af te wijken van het advies (waar iets meer en waar iets minder) . OOR's sturen hun conceptadvies en de onderbouwing hiervan **voor 1 april** naar het BOLS-bureau. Het BOLS-bureau verzamelt de conceptadviezen van alle OOR's.

Indien het de betrokken partijen niet lukt om tot oplossing van knelpunten te komen, kunnen zij het BOLS-bureau / de secretarissen **vóór 1 april** verzoeken om hierin een faciliterende rol te vervullen. Het BOLS-bureau / de secretarissen kunnen ook op eigen initiatief verdere afstemming initiëren en faciliteren. Hiervoor zijn een tweetal sessies gepland, waarin het BOLS-bureau / de secretarissen de afstemming tussen WV-en en OOR's faciliteren. Deze sessies zijn gepland op **dinsdag 4 april en maandag 10 april van 18.00 - 20.00 uur te Utrecht**.

Aan de hand van de overzichtstabel van ontvangen conceptadviezen van WV-en en OOR's stelt BOLS vast in welke mate de ontvangen conceptadviezen overeenkomen en in hoeverre zich knelpunten voordoen. Het is de rol van de betrokken WV-en en OOR's om de gesignaleerde knelpunten zoveel mogelijk in onderling overleg op te lossen.

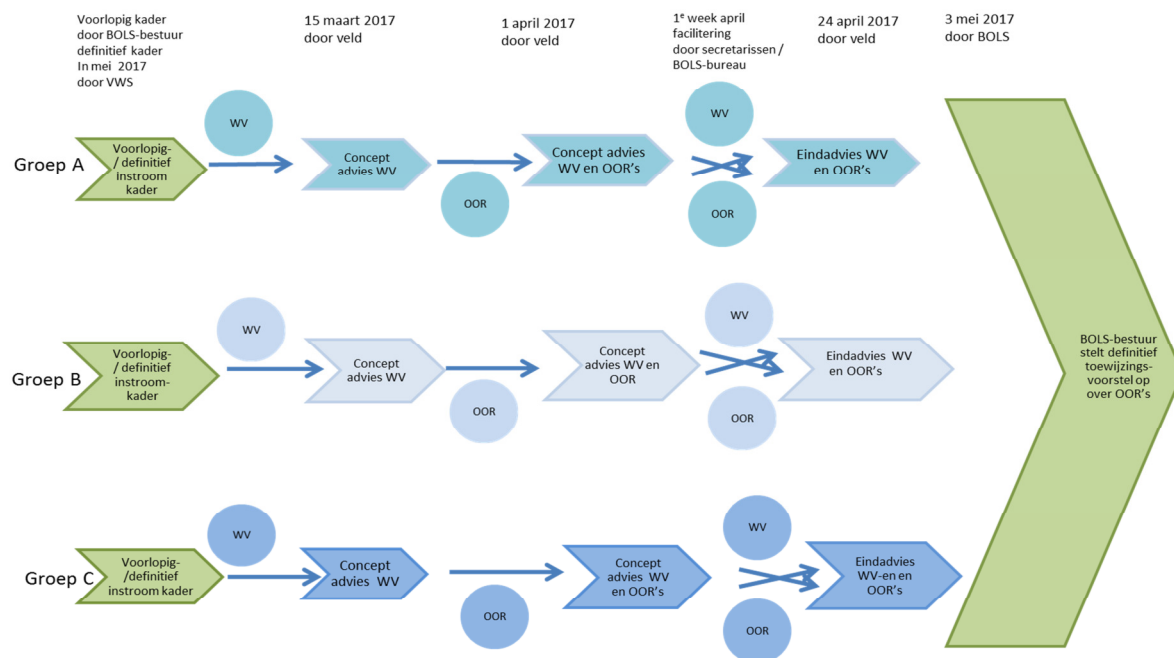
Nadat afstemming rond knelpunten heeft plaatsgevonden, stellen zowel WV-en als OOR's een definitief advies op voor de verdeling van instroom. Zij versturen dit **vóór 24 april 2017** aan BOLS.

Onderscheiden doelgroepen van specialismen bij de toewijzing over OOR's

Bij het vaststellen van het toewijzingsvoorstel over de OOR's, worden drie groepen specialismen onderscheiden. Voor elke groep verloopt dit proces op een iets andere wijze:

- A.** Voor alle medisch specialismen, inclusief SEH en ziekenhuisfarmacie, stelt BOLS de kaders voor de verdeling van instroom over de specialismen en de OOR's vast.
- B.** Voor de specialismen klinische chemie en klinische fysica wordt de toewijzingssystematiek van afgelopen jaar gecontinueerd voor de toewijzing 2018, in verband met herstructurering van de opleiding die op dit moment plaatsvindt. Concreet betekent dit dat WV-en voor klinische chemie en klinische fysica bij de landelijke verdeling van instroom over de OOR's op basis van de eigen verdelingssystematiek een advies opstellen.
- C.** De specialismen kaakchirurgie en orthodontie vormen met ingang van de toewijzing 2018 een afzonderlijke groep "Tandheelkundige Specialismen". Voor kaakchirurgie is de situatie anders dan voor andere medische specialismen, omdat hier een dubbele specialisatie (arts en tandarts) van instromers is vereist. Dit betekent dat met extra zorgvuldigheid moet worden gekeken naar het wijzigen van toewijzingsvoorstellen, omdat bij toewijzing aan een andere OOR niet altijd kan worden voldaan aan de dubbele specialisatie van instromers die is vereist. Verder gelden voor kaakchirurgie dezelfde afspraken als voor groep A "medisch specialismen". Bij het specialisme orthodontie wordt volgens een vaste tweejarige cyclus de instroom verdeeld over drie opleidingsinstellingen.

Figuur 2: Concept toewijzingsvoorstel over de OOR's en adviesprocedure voor drie groepen specialisten



4. BOLS stelt het definitief toewijzingsvoorstel over de OOR's vast

Op basis van de vooraf vastgestelde kaders per specialisme en per OOR en de ontvangen definitieve adviezen van WV-en en OOR's, stelt het BOLS-bestuur in de vergadering van **3 mei 2017** het definitieve toewijzingsvoorstel over de OOR's vast. Indien er géén consensus is verkregen tussen WV-en en OOR's omtrent de verdeling van de instroom over de OOR's, neemt het BOLS-bestuur een besluit over de verdeling.

Het BOLS-bestuur maakt in situaties waarin geen consensus bereikt is gebruik van een terugvalsscenario. Dit terugvalsscenario is gebaseerd op een gelijke weging (50% / 50%) van twee parameters, te weten historische opleidingscapaciteit en "exposure". "Exposure" is hierbij gedefinieerd als het totale aantal patiënten (kliniek, dagopname, 1e polikliniek bezoeken) c.q. het totale aantal verrichtingen van het betreffende specialisme in alle erkende opleidingsinstellingen (het gaat hier om een ongewogen totaalstelling)⁴.

Nadat het BOLS-bestuur het definitieve toewijzingsvoorstel over de OOR's heeft vastgesteld, wordt dit aan de WV-en en OOR's toegestuurd.

4 De historische opleidingscapaciteit betreft de realisatie in- en doorstroom aios, zoals opgenomen in de BOLS Databank. Deze is gebaseerd op door de NZa definitief vastgestelde beschikbaarheidsbijdragen (2013, 2014 en 2015). De gegevens over patiënten aantallen c.q. verrichtingen zijn verkregen van Dutch Hospital Data (2015) en van Vektis, het informatie- en datacentrum van zorgverzekeraars (1 juli 2014- 1 juli 2015).

III Toewijzingsvoorstel binnen de OOR's: van regionaal naar instelling (mei - juni)

5. Opstellen van het concept toewijzingsvoorstel binnen de OOR's

Op basis van het door het BOLS-bestuur definitief vastgestelde toewijzingsvoorstel over de OOR's stellen de OOR's voor alle (Medische) Vervolgopleidingen een voorstel op voor de toewijzing over de instellingen. Schematisch kan dit proces als volgt worden weergegeven.

Figuur 3: Het opstellen van het concept toewijzingsvoorstel binnen de OOR's



Opleidingsclusters stellen een concept toewijzingsvoorstel per specialisme per instelling op

Allereerst stellen opleidingsclusters (regionale samenwerkingsverbanden per specialisme) een concept toewijzingsvoorstel per specialisme per instelling op. Hiervoor gelden de volgende criteria: 1) Continuïteit van opleidingscapaciteit en 2) Een optimaal regionaal opleidingsproces.

Het criterium “Een optimaal regionaal opleidingsproces” kan betrekking hebben op één of meer van onderstaande situaties en is achteraf toetsbaar:

- Accommoderen van nieuwe erkenningen;
- Optimale benutting van opleidingscapaciteit (krimp, doelmatigheid, schakelbaar, verkorting van de opleidingsduur);
- Voldoende exposure voor aios;
- Kwaliteitseisen, bijv. in het licht van de modernisering van de medische vervolgopleiding;
- Specifieke eisen vanuit het landelijk opleidingsplan.

Wanneer het Algemeen Bestuur (AB)⁵ van een OOR in overleg met de clusters extra criteria wil hanteren voor de verdeling over instellingen, legt de OOR dit vast in het OOR-reglement.

De opleidingsclusters hebben minimaal één keer overleg om het concept toewijzingsvoorstel voor de OOR op te stellen. Dit vindt plaats in een clustervergadering met alle opleiders. De onderbouwing van het toewijzingsvoorstel wordt vastgelegd in een verslag.

Indien geen consensus wordt bereikt door de opleiders, dan wordt dit vastgelegd in het verslag met de verschillende zienswijzen en de motivering van de betrokken partij(en). Het verslag moet worden ondertekend door alle betrokken opleiders⁶.

(Nieuwe) erkenningen

Het aantal en soorten erkenningen maken deel uit van het OOR-beleid. In het OOR-beleid is uitgewerkt hoe om te gaan met capaciteit in relatie tot kwaliteit en doelmatigheid. Nieuwe erkenningen moeten in dit licht worden gezien.

⁵ Naamgeving en samenstelling kan per OOR variëren.

⁶ De ondertekening kan ook geschieden met een emailbevestiging.

Werkwijze bij niet of niet volledig geclusterde specialismen

Indien een specialisme in een OOR niet of niet volledig geclusterd is, is er sprake van één van de volgende mogelijkheden: 1) De opleiding is de enige binnen de OOR in zijn soort⁷. In dat geval is het concept toewijzingsvoorstel over de instelling is gelijk aan het definitieve toewijzingsvoorstel. 2) Er zijn meerdere zelfstandige opleidingen / opleidingsclusters binnen de OOR⁸. Dan dient de OOR-coördinator het initiatief te nemen voor een vergadering van alle opleiders binnen de OOR, waarin een concept toewijzingsvoorstel wordt opgesteld.

Bundeling van de concept toewijzingsvoorstellen door de OOR-coördinator

De voorzitter van het opleidingscluster of het opleidersoverleg is er verantwoordelijk voor dat de OOR-coördinator het concept toewijzingsvoorstel (per specialisme en per opleidingsinstelling) tijdig krijgt toegestuurd. Datzelfde geldt voor het verslag, voorzien van de handtekeningen. De OOR-coördinator voegt al deze voorstellen en verslagen samen tot een totaaloverzicht voor de betreffende OOR.

Verantwoordelijkheid van het AB van de OOR voor het toewijzingsvoorstel en de procesgang

Het Algemeen Bestuur (AB)⁹ van de OOR is verantwoordelijk voor een zorgvuldig en transparant bestuurlijk proces met betrekking tot het opstellen van een concept toewijzingsvoorstel door de opleidingsclusters. Met het oog op deze verantwoordelijkheid neemt de OOR-coördinator het initiatief tot een overleg van het AB en brengt alle relevante voorstellen van de opleidersclusters in, inclusief eventuele knelpunten. Het AB vergadert minstens één keer over het toewijzingsvoorstel. In deze vergadering(en) bewaakt het AB de procesgang en toetst het of het toewijzingsvoorstel voldoende rekening houdt met de bijzondere omstandigheden zoals hiervoor genoemd. Het AB stelt waar nodig het advies bij. Vervolgens stelt het AB het toewijzingsvoorstel voor de verschillende specialismen per instelling vast. Het AB van de OOR zal dit in principe doen op basis van consensus.

Handtekening voor akkoord met het toewijzingsvoorstel binnen de OOR's

In geval van consensus legt het AB het toewijzingsvoorstel schriftelijk vast, ondertekend door alle betrokken bestuurders en stuurt het toewijzingsvoorstel op naar BOLS.

De zorgvuldige procesgang, inclusief het feit dat de advisering van de opleidingsclusters is meegenomen in de besluitvorming, wordt onderschreven door de bestuurders van de betreffende opleidingsinstellingen door ondertekening van het hiervoor bestemde formulier van BOLS.

Bemiddeling door het BOLS-bestuur

Wanneer de instellingen binnen een OOR geen consensus bereiken, hebben zij de mogelijkheid om het BOLS-bestuur om bemiddeling te vragen. Bij medisch specialismen uit groep A, B en C gaat het hierbij specifiek om vraagstukken rond toewijzingen **binnen de OOR**, omdat de toewijzing over de OOR's reeds is vastgesteld door het BOLS-bestuur.

Het is wenselijk dat alle partijen die een relatie hebben met het vraagstuk, aanwezig zijn bij een bemiddelingsgesprek. Wie precies aanwezig zijn, is dus afhankelijk van het vraagstuk. Een BOLS-bestuurder vervult in dit bemiddelingsgesprek een voorzittersrol. Het is voldoende als een BOLS bestuurder van één van de betrokken partijen (NFU, NVZ, FMS) deze rol kan vervullen. De voorzitter wordt, bij de voorbereiding en de uitvoering van het gesprek, ondersteund door het BOLS bureau / de secretarissen. De uitkomsten van de bemiddeling worden aan het BOLS-bestuur voorgelegd. Het BOLS-bestuur neemt een besluit over het vraagstuk en bericht de betrokkenen hierover.

⁷ Bijvoorbeeld bij klinische genetica.

⁸ Bijvoorbeeld bij anesthesiologie, cardiologie en radiologie.

⁹ Naamgeving en samenstelling kan per OOR variëren.

Indien ook na bemiddeling door het BOLS-bestuur geen consensus ontstaat, krijgt de instelling die het niet eens is met het toewijzingsvoorstel, de gelegenheid om haar zienswijze, op het toewijzingsvoorstel te geven, voorzien van een motivering. De zienswijze wordt gevoegd bij het toewijzingsvoorstel over de instellingen van de betreffende OOR.

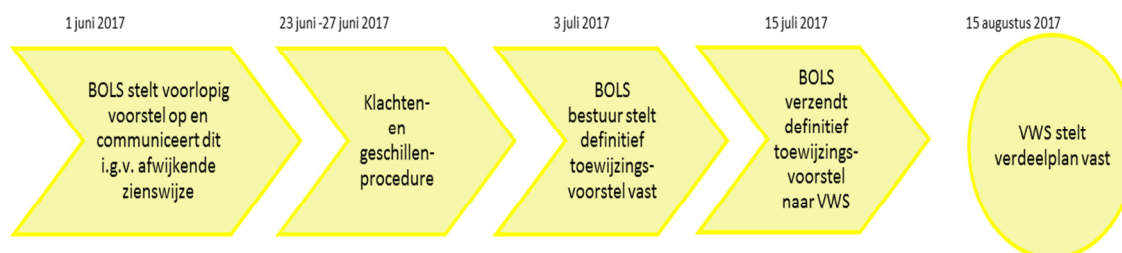
6. Het BOLS bestuur stelt het voorlopig landelijk toewijzingsvoorstel vast

Het BOLS bestuur komt minstens één keer bijeen voor samenvoeging van de voorstellen van acht OOR's tot één toewijzingsvoorstel voor alle medisch specialismen. Hierbij toetst BOLS of er een bestuurlijk akkoord is, waarbij alle bestuurders voor het toewijzingsvoorstel van de OOR hebben getekend. Wanneer opleidingsinstellingen binnen de OOR geen consensus hebben bereikt over het toewijzingsvoorstel, zal het BOLS-bestuur trachten overeenstemming te bereiken tussen de betrokken partijen op basis van een zorgvuldige afweging van argumenten. Als dit niet lukt, neemt het BOLS-bestuur een besluit en stelt een voorlopig toewijzingsvoorstel per specialisme en per instelling vast. Dit voorlopig toewijzingsvoorstel wordt aan de instellingen met een afwijkende zienswijze gecommuniceerd, waarbij het bestuur duidelijk maakt of hun zienswijze is gevolgd of niet. IV Klachtenprocedure en het definitief vaststellen toewijzingsvoorstel (23 juni - 15 juli)

IV Klachten en geschillenprocedure

Nadat het toewijzingsvoorstel voorlopig is vastgesteld door het BOLS-bestuur, hebben instellingen de gelegenheid om een klacht in te dienen of een geschil aanhangig te maken bij de klachten- en geschillencommissie.

Figuur 4: Vaststellen van het voorlopig landelijk toewijzingsvoorstel voor alle medisch specialismen



Opleidingsinstellingen die geen overeenstemming kunnen bereiken over de instroom, kunnen een geschil aanhangig maken. Een opleidingsinstelling kan een klacht indienen wanneer volgens de instelling sprake is van één van de volgende situaties:

- Het toewijzingsvoorstel is tot stand gekomen op basis van onjuiste weergave van de feiten,
- Het toewijzingsvoorstel is niet toetsbaar of te weinig transparant tot stand gekomen,
- Indien is afgeweken van het toewijzingsprotocol,
- Indien sprake is van onzorgvuldige / onbehoorlijke bejegening.

De klacht of het geschil dient schriftelijk en gemotiveerd te worden ingediend of aanhangig gemaakt bij de commissie. Instellingen hebben **tot 16 juni** de tijd om een klacht in te dienen. Vervolgens zal de commissie de partijen, die een klacht hebben ingediend of een geschil aanhangig hebben gemaakt, horen op vooraf geplande dag (**23 juni 2017**) en nog dezelfde dag een uitspraak doen. De uitspraak van de commissie is bindend en het BOLS-bestuur neemt de uitspraak van de commissie over in het definitieve toewijzingsvoorstel. Op deze manier kan de klachten- en geschillen procedure worden ingepast in het tijdpad voor het toewijzingsproces zonder dat de termijn voor vaststelling van het definitieve toewijzingsvoorstel wordt overschreden (zie voor verdere informatie de website van Stichting BOLS). Na een uitspraak van de klachten- en geschillencommissie over eventuele klachten of geschillen, stelt het BOLS-bestuur het definitieve toewijzingsvoorstel vast.

V Aanbieding van het definitieve toewijzingsvoorstel aan de minister van VWS

Het definitieve landelijke toewijzingsvoorstel wordt door het BOLS-bestuur aangeboden aan de minister van VWS, waarbij het BOLS verslag doet van de gevallen waarbij de OOR geen consensus heeft bereikt en het BOLS-bestuur het definitieve besluit heeft genomen over de verdeling.

Bijlage I: Tijdspad activiteiten toewijzingsproces 2017

	Activiteiten	Wie	Wanneer
	Opstellen van landelijke kader		Februari 2017
1	VWS publiceert Spelregeldocument voor de toewijzing 2017	VWS	19 januari 2017
2	BOLS actualiseert de BOLS Databank voor vaststellen van vertrekpunt voor toewijzing 2018 (historie en patiëntenaantallen)	BOLS bureau	najaar 2016 - januari 2017
3	BOLS stelt concept toewijzingsprotocol 2017 vast	BOLS bestuur	25 januari 2017
4	BOLS stemt concept toewijzingsprotocol af met VWS	BOLS bureau	Februari 2017
5	BOLS verstuurt toewijzingsprotocol 2017 aan OOR's en WV-en.	BOLS bureau	Februari 2017
6	Inventarisatie standpunten WV-en / BOLS Kamer beroepen, NFU en NVZ m.b.t. gewenste instroom per specialisme	BOLS Partijen	Januari 2017
7	BOLS stelt voorlopig instroomkader vast en stemt dit af met VWS	BOLS bestuur	Januari 2017
8	VWS stelt definitief instroomkader vast	VWS	2017
9	BOLS communiceert definitief instroomkader aan de WV-en en OOR's	BOLS bureau	2017
	Toewijzingsvoorstel over de OOR's		Februari - mei
10	Voor alle specialismen stuurt BOLS de instroom per specialisme en per OOR (kaders voor toewijzing) naar de WV-en en de OOR's	Alle specialismen	Februari 2017
11	Alle WV-en sturen hun conceptadviezen voor de verdeling van instroom over OOR's naar BOLS. Daarna verzamelt BOLS deze conceptadviezen en verstuurt de gebundelde adviezen aan partijen	Alle WV-en	Vóór 15 maart 2017
12	Alle OOR's sturen hun conceptadviezen voor de verdeling van instroom over specialismen naar BOLS.	Alle OOR's	Vóór 1 april 2017
13	WV-en en OOR's kunnen vóór 1 april het BOLS-bureau / secretarissen verzoeken om het komen tot oplossing van knelpunten te faciliteren (inloopsessies op 4 april en 10 april 2017 van 18.00 - 20.00 uur) Daarna verzamelt BOLS de conceptadviezen en verstuurt de gebundelde adviezen aan partijen	BOLS bureau	Inloop sessies op 4 april en 10 april 2017
14	Vervolgens sturen zowel WV-en als OOR's hun definitief advies voor de verdeling van de instroom naar BOLS	Alle WV-en en OOR's	Vóór 24 april 2017
15	BOLS stelt definitieve verdeling van de instroom over de OOR's vast	BOLS bestuur	3 mei 2017
16	BOLS stuurt definitieve toewijzingsvoorstellen over de OOR's naar de OOR's en WV-en	BOLS bureau	3 mei 2017
	Toewijzingsvoorstel binnen de OOR's		Mei - juni
17	OOR's stellen advies op over de concept toewijzingsvoorstellen over instellingen / OOR's van groep C	OOR's	vóór 1 juni 2017
18	OOR-coördinator stuurt het toewijzingsvoorstel voor de verdeling binnen de OOR's naar BOLS op het daarvoor aangereikte formulier, voorzien van handtekeningen	OOR's	vóór 1 juni 2017
19	BOLS checkt op handtekeningen	BOLS bureau	1 juni 2017
20	BOLS stelt voorlopig toewijzingsvoorstel vast	BOLS bestuur	7 juni 2017
21	BOLS communiceert het voorlopig vastgestelde toewijzingsvoorstel aan instellingen die een afwijkende zienswijze hebben overlegd aan BOLS. BOLS geeft aan of deze zienswijze wordt overgenomen of niet.	BOLS bureau	8 juni 2017
	Klachtenprocedure en definitief vaststellen toewijzingsvoorstel		16 juni - 15 juli
22	Termijn voor het indienen van klachten/geschillen.	Instellingen	tot uiterlijk 16 juni 2017
23	Behandeling van klachten/geschillen.	Klachtencommissie BOLS	zittingsdag: 23 juni 2017
24	BOLS stelt het definitief toewijzingsvoorstel voor de verdeling binnen de OOR's vast.	BOLS bestuur	3 juli 2017 (middag)
25	BOLS verstuurt het definitieve toewijzingsvoorstel naar VWS	BOLS bureau	15 juli 2017
	Vaststellen verdeelplan		15 juli - 15 augustus
26	VWS stelt verdeelplan vast	VWS	15 augustus 2017