



Toewijzingsprotocol Medische vervolgoopleidingen 2023

ONDER VOORBEHOUD VAN GOEDKEURING DOOR VWS

BOLS bureau
27 januari 2022

Inhoudsopgave

Leeswijzer	3
Begrippenlijst	3
Inleiding	4
Hoofdstuk 1 Samenvatting van het toewijzingsproces	5
Hoofdstuk 2 Toelichting van de fasen in het toewijzingsproces	7
Fase I Vaststellen landelijk instroomkader per specialisme en per OOR (januari)	7
Fase II Vaststellen verdeling instroom per specialisme over OOR's (april)	8
Fase III Vaststellen van het voorlopig voorstel per instelling (juni)	11
Fase IV Uitvoeren klachten en geschillenprocedure (juni)	13
Fase V Vaststellen definitief toewijzingsvoorstel (juli)	14
Fase VI Aanbieden toewijzingsvoorstel aan VWS en vaststellen verdeelplan door VWS (juli-aug)	14
Bijlage I Tijdpad toewijzingsproces medische vervolgopleidingen Toewijzing 2023	15

Leeswijzer

Hoofdstuk 1 geeft een samenvatting van het proces weer. Hierin is het proces opgesplitst in fasen. Per fase zijn de hoofdactiviteiten aangegeven.

Hoofdstuk 2 bevat een uitgebreide toelichting op het proces van het opstellen van een voorstel voor de verdeling van de instroomplaatsen over de 7 Onderwijs en OpleidingsRegio's (OOR's) en de verdeling binnen de OOR's over de opleidingsinstellingen in de regio. De hoofdactiviteiten uit hoofdstuk 1 worden in dit hoofdstuk nader toegelicht. Als bijlage is tot slot het gehele proces op een pagina weergegeven, met tijdpad.

Begrippenlijst

BOLS	Stichting BOLS, opgericht door de Nederlandse Federatie van Universitair Medische Centra (NFU), de Nederlandse Vereniging voor Ziekenhuizen (NVZ) en de Federatie Medisch Specialisten (hierna de Federatie).
BOLS-bureau	Medewerkers van Stichting BOLS inclusief secretarissen afgevaardigd vanuit de NFU, NVZ en de Federatie.
Bestuurlijk kader	Het landelijk instroomkader per specialisme en het landelijk instroomkader per OOR vormen samen het bestuurlijk kader
Spelregeldocument	Het Spelregeldocument van VWS bevat de spelregels voor het door de stichting BOLS te hanteren protocol voor het zorgvuldig en transparant tot stand brengen van het toewijzingsvoorstel. Dit Toewijzingsprotocol is opgesteld op basis van het Spelregeldocument dd..datum (door VWS in te vullen)
Instroomplaatsen	Opleidingsplaats voor (medisch) specialist in opleiding die in het kalenderjaar met een vervolgopleiding tot (medisch) specialist begint op een opleidingsplaats die een NZa beschikbaarheidsbijdrage ontvangt.
Onderwijs- en Opleidingsregio's	In Nederland zijn er 7 Onderwijs- en OpleidingsRegio's (OOR's). Een OOR is een regionaal opleidingsnetwerk waarin het universitair ziekenhuis samenwerkt met de algemene ziekenhuizen en andere onderwijsinstellingen in die regio.
Opleidingsclusters	Regionale samenwerkingsverbanden per specialisme.
Landelijke instroomkader per specialisme:	Het door VWS, op basis van het advies van het Capaciteitsorgaan, jaarlijks vastgesteld landelijk aantal nieuwe opleidingsplaatsen per specialisme.
Landelijke instroomkader per OOR:	De door BOLS vastgestelde procentuele verdeling van de totale landelijke instroom per OOR.
Toewijzingsvoorstel	Jaarlijks definitief voorstel van BOLS aan VWS voor de toewijzing van het aantal instroomplaatsen per specialisme per instelling na uitvoering van de klachtenprocedure (zie Fase V).
Verdeelplan	Het door VWS vastgestelde plan, gebaseerd op het toewijzingsvoorstel, waarin per opleidingsinstelling het aantal instroomplaatsen per specialisme vermeld staat dat in aanmerking komt voor een beschikbaarheidsbijdrage.

Inleiding

Op basis van het advies van het Capaciteitsorgaan, de jaarlijkse input van BOLS en de Rijksbegroting bepaalt de minister van VWS elk jaar het aantal instroomplaatsen dat voor een beschikbaarheidsbijdrage in aanmerking komt. BOLS heeft de taak om VWS te adviseren over de verdeling van deze door VWS vastgestelde instroomplaatsen. BOLS stelt hiervoor een toewijzingsvoorstel vast, waarin opleidingsplaatsen per specialisme en per opleidingsinstelling zijn toegewezen (hierna: toewijzingsvoorstel). Dit protocol beschrijft de stappen om te komen tot het zorgvuldig en transparant tot stand brengen van het toewijzingsvoorstel. Dit toewijzingsprotocol heeft betrekking op de toewijzing van instroomplaatsen in Medische Vervolgopleidingen in 2023. Dit protocol voldoet aan het Spelregeldocument¹ dat jaarlijks door het ministerie van VWS wordt opgesteld.

BOLS betreft de wetenschappelijke verenigingen en via de OOR's de opleidingsinstellingen bij de totstandkoming van het toewijzingsvoorstel. Op basis van consensus wordt toegewerkt naar een gedragen toewijzingsvoorstel, dat vervolgens wordt voorgelegd aan VWS. De minister van VWS stelt op basis van dit toewijzingsvoorstel het verdeelplan vast en publiceert dit. Binnen de OOR's zijn opleidingsinstellingen verantwoordelijk voor de realisatie van toegewezen opleidingsplaatsen en voor het aanvragen van een beschikbaarheidsbijdrage bij de NZa. Voor het medisch specialisme psychiatrie geldt een afzonderlijk Toewijzingsprotocol Psychiatrie². Derhalve komt psychiatrie in dit document niet aan de orde. In figuur 1 is het toewijzingsproces weergegeven.

Figuur 1. Cyclus toewijzing opleidingsplaatsen medische vervolgopleidingen



¹ VWS Spelregeldocument d.d. nog in te vullen (zie website Stichting BOLS)

² Toewijzingsprotocol Psychiatrie 2023

Hoofdstuk 1 Samenvatting van het toewijzingsproces

FASE I Vaststellen landelijk instroomkader per specialisme en per OOR

Het landelijk instroomkader per specialisme en het landelijk instroomkader per OOR vormen samen het bestuurlijk kader:

1. Het Capaciteitsplan van het Capaciteitsorgaan dd. maart 2019 is de vigerende raming voor Toewijzing 2023 (C.O. raming 2019). Het BOLS-bestuur heeft de landelijke instroomaantallen per specialisme voor Toewijzing 2023 vastgesteld conform de C.O. raming dd. maart 2019.
2. Het BOLS-bestuur heeft besloten het landelijk instroomkader per OOR voor Toewijzing 2023 te baseren op 50% adherentie van opleidende instellingen en 50% adherentie van alle instellingen (excl. sport-geneeskunde en orthodontie), waarbij een ondergrens van 19,2% voor de instroom in OOR Amsterdam wordt gehonoreerd. Dit wordt verrekend met de instroom voor OOR NO en OOR ZWN. Daarnaast is een correctie toegepast, vanwege de schuiven die bij Toewijzing 2021 en 2022 hebben plaatsgevonden.
3. De instroomplaatsen voor sportgeneeskunde en orthodontie vallen buiten het bestuurlijk kader.

FASE II Vaststellen verdeling van instroom per specialisme per OOR (van landelijk naar regionaal)

1. Elke OOR wordt in de gelegenheid gesteld om aandachtspunten vanuit de eigen OOR in te brengen, die WV-en en de Federatie meenemen in de overwegingen om te komen tot een integraal voorstel.
2. Elke WV stelt een advies op voor de verdeling van instroomplaatsen voor het eigen specialisme over de OOR's, met in achtneming van het landelijk instroomkader per specialisme en het landelijk instroomkader per OOR (%) en stuurt dit met onderbouwing naar FMS en naar BOLS.
3. De Federatie komt samen met de WV-en, inclusief de Nederlandse Vereniging voor Mondziekten, Kaak- en Aangezichtschirurgie (NVMKA) en de Nederlandse Vereniging van Spoedeisende Hulp Artsen (NVSHA), tot een verdeelvoorstel over de OOR's binnen het bestuurlijk kader, met meeweging van de door de OOR's aangereikte aandachtspunten en de voorstellen van de WV-en en stuurt dit met een globale motivatie van de overwegingen naar BOLS.
4. De Vereniging Sportgeneeskunde (VSG) en de Nederlandse Vereniging van Orthodontisten (NVvO) stellen een advies op voor de verdeling van instroomplaatsen over de OOR's en sturen dit naar BOLS.
5. BOLS neemt kennis van het voorstel van de Federatie en toetst of de WV-en in redelijkheid tot het voorstel zijn gekomen met meewegen van de door de OOR's ingebrachte aandachtspunten en er sprake is van een zorgvuldige procesgang. BOLS controleert tevens of aan de bestuurlijke kaders is voldaan.
6. De schuiven die zijn toegepast bij Toewijzing 2021 en in 2022 dienen bij Toewijzing 2023 gecorrigeerd te worden. O.b.v. van de toegepaste schuiven bij Toewijzing 2021 en 2022 komt het totaal aantal te corrigeren instroomplaatsen bij Toewijzing 2023 op:
 - -1 aios voor OOR ON (ter correctie van +1 bij TW 2021)
 - +1 aios voor OOR Utrecht (ter correctie van -1 bij TW 2021)
 - -2 aios voor OOR Leiden (ter correctie van +2 obv TW 2021 en TW 2022) en
 - +2 aios voor OOR ZWN (ter correctie van -2 obv TW 2021 en TW 2022)
7. Op basis hiervan en de adviezen van de VSG en NVvO neemt BOLS een besluit.
8. BOLS stelt op basis van het voorstel van de Federatie, de VSG en de NVvO de definitieve verdeling van instroom per medisch specialisme over de OOR's vast.

FASE III Vaststellen voorlopige verdeling van instroom over instellingen (van regionaal naar instellingen)

1. Elke WV wordt in de gelegenheid gesteld om aandachtspunten vanuit de eigen WV in te brengen, die de OOR's meenemen in de overwegingen om te komen tot een voorstel.
2. Elke OOR stelt een concept voorstel op voor de verdeling van de aan de OOR toegekende instroom per specialisme, per opleidingsinstelling binnen de eigen OOR, met meeweging van de door de WV-en aangereikte aandachtspunten en verstuurt het concept voorstel met globale motivatie van de overwegingen en specifiek hoe hierin de aandachtspunten van WV-en zijn meegewogen naar BOLS.

3. BOLS neemt kennis van het voorstel van de OOR's en toetst of de OOR's in redelijkheid tot het voorstel zijn gekomen met meewegen van de door de WV-en ingebrachte aandachtspunten en er sprake is van een zorgvuldige procesgang, of er een bestuurlijk akkoord is van de betrokken opleidingsinstellingen en neemt op basis hiervan een besluit. Zo nodig bemiddelt BOLS bij geschillen.
4. BOLS stelt op basis van de voorstellen van de OOR's de voorlopige verdeling van instroom per specialisme over instellingen vast (het concept toewijzingsvoorstel).

FASE IV Uitvoeren klachtenprocedure

1. Alleen opleidingsinstellingen hebben de mogelijkheid om een klacht in te dienen bij de door BOLS ingestelde Klachten- en Geschillencommissie omtrent de in het voorlopig voorstel per instelling toegewezen opleidingsplaatsen.
2. De Klachten- en Geschillencommissie behandelt ingediende klachten en doet een bindende uitspraak.

FASE V Vaststellen toewijzingsvoorstel

1. BOLS stelt het toewijzingsvoorstel vast.

FASE VI Aanbieden toewijzingsvoorstel aan VWS en vaststelling verdeelplan door VWS (juli, augustus)

1. BOLS biedt het toewijzingsvoorstel aan de minister van VWS aan onder vermelding van eventuele geschillen en bezwaarprocedures, waarna VWS het verdeelplan vaststelt en publiceert.

Hoofdstuk 2 Toelichting van de fasen in het toewijzingsproces

In dit hoofdstuk worden de verschillende fasen van het toewijzingsproces toegelicht. In elke fase wordt een gespecificeerd resultaat bereikt. Indien het BOLS-bestuur hierover een besluit heeft genomen, start een volgende fase in het toewijzingsproces. Niet kan worden voorzien in hoeverre het in de toekomst nodig zal zijn om een reeds genomen besluit door het BOLS-bestuur over de verdeling van instroom per specialisme over de OOR's te herzien. Indien dit aan de orde is, voorzien de statuten in de wijze waarop BOLS tot besluiten komt. BOLS wil hierbij meenemen dat alle relevante partijen worden gehoord (zowel vanuit het perspectief vanuit de WV als vanuit de OOR), alvorens tot een herzien besluit te komen.

Fase I Vaststellen landelijk instroomkader per specialisme en per OOR (januari)

Resultaat: Het voorlopig landelijk instroomkader per specialisme is bekend, naast de procentuele verdeling over de OOR's.

Het landelijk instroomkader per specialisme en het landelijk instroomkader per OOR vormen gezamenlijk het bestuurlijk kader. De Minister van VWS neemt in een later stadium een definitief besluit over het aantal instroomplaatsen per specialisme. Het aantal door de minister van VWS beschikbaar gestelde opleidingsplaatsen is leidend voor Toewijzing 2023. Beide kaders worden hier verder toegelicht.

Figuur 2: Opstellen van het landelijk instroomkader per specialisme en per OOR



1. Vaststellen landelijk instroomkader per specialisme

Het Capaciteitsplan van het Capaciteitsorgaan dd. maart 2019 is de vigerende raming voor Toewijzing 2023 (C.O. raming 2019). Het BOLS-bestuur heeft de landelijke instroomaantallen per specialisme voor Toewijzing 2023 vastgesteld conform de C.O. raming 2019.

2. Vaststellen landelijk instroomkader per OOR

Het BOLS-bestuur heeft besloten het landelijk instroomkader per OOR voor Toewijzing 2023 te baseren op 50% adherentie van opleidende instellingen en 50% adherentie van alle instellingen (excl. sportgeneeskunde en orthodontie), waarbij een ondergrens van 19,2% voor de instroom voor OOR Amsterdam wordt gehonoreerd. Dit wordt verrekend in de instroom voor OOR NO en OOR ZWN. Daarnaast is een correctie toegepast, vanwege de schuiven die bij Toewijzing 2021 en 2022 hebben plaatsgevonden.

In het Toewijzingsprotocol wordt uitgegaan van één OOR Amsterdam. Dit betekent ook dat BOLS instroom zal toewijzen aan één OOR Amsterdam. Het is aan OOR Amsterdam, c.q. OOR AMC en OOR VUmc, hoe de aan OOR Amsterdam toegekende instroom in fase III wordt toegewezen aan instellingen.

3. Vaststellen van de OOR-indeling

Het BOLS bestuur wil onduidelijkheden omtrent de OOR-indeling van een opleiding gedurende het toewijzingsproces voorkomen. Om deze reden zal het BOLS bestuur de actuele OOR-indeling, waarvan BOLS uitgaat voor het gehele toewijzingsproces, vaststellen zodat alle bij het toewijzingsproces betrokken partijen uitgaan van eenzelfde OOR-indeling. Het peilmoment hiervoor is 1 november 2021.

Deze vastgestelde OOR-indeling wordt per email aan alle OOR's en WV-en voor hun eigen specialisme gecommuniceerd. Eventuele wijzigingen van OOR-indeling daarna, worden niet meer meegenomen in het lopende toewijzingsproces.

Gehanteerde definities

Voor de definitie van erkende instellingen sluit BOLS aan bij de definitie hiervan door de RGS, welke is gebaseerd op het voldoen aan vereisten zoals beschreven in het Kaderbesluit CGS dd. 1-1-2020 (hierin wordt géén nader onderscheid gemaakt tussen “zelfstandige erkenningen” en “stages”).

De OOR-indeling van opleidende instellingen is gebaseerd op de samenwerkingsrelaties tussen opleidende specialismen rond opleidingstrajecten voor aios, welke in een samenwerkingsovereenkomst (SWO's) is vastgelegd. Als een opleiding onder twee of meer OOR's valt, wordt deze naar rato waarin de opleiding in- en/of doorstroom van aios ontvangt vanuit de betrokken OOR's, toegedeeld aan deze OOR's.

De OOR-indeling van niet-opleidende instellingen is gebaseerd op verzorgingsgebieden van deze instellingen en de geografische indeling, die aansluit bij de OOR-indeling van opleidende instellingen.

Objectieve en betrouwbare data

BOLS wil zorgvuldig omgaan met het verzamelen van relevante informatie voor het toewijzen van aios.

BOLS heeft informatie over erkenningen en OOR-indeling opgehaald bij hiervoor aangewezen organisaties (RGS, NVKC, NVKF/OKF en NVZA), die is gecontroleerd door OOR-coördinatoren ism leerhuismedewerkers en zo nodig aangevuld met relevante documentatie (zoals RGS-erkenningen, SWO's).

Wijzigingen in OOR-indeling

Het door BOLS vastgestelde overzicht van erkenningen en OOR-indeling wordt voor het toewijzingsproces 2023 per email aan alle OOR's en WV-en gecommuniceerd. Eventuele wijzigingen van OOR-indeling daarna, worden niet meer meegenomen in het lopende toewijzingsproces. Indien opleiders/opleidingsinstellingen/WV-en wijzigingen wensen in de OOR-indeling, zullen zij de procedures (o.a. het betreffende OOR-reglement) die hiervoor van toepassing zijn moeten volgen (o.a. overleg met opleidingsclusters, bestuurders en OOR-besturen etc.). Deze wijzigingen vragen afstemming en overleg tussen genoemde partijen, resulterend in een formele samenwerkingsovereenkomst (SWO). Wijzigingen in de OOR-indeling in de loop van het toewijzingsjaar, zijn in het hierop volgende toewijzingsjaar te verwerken.

Fase II Vaststellen verdeling instroom per specialisme over OOR's (april)

Resultaat: De verdeling van de opleidingsplaatsen per specialisme en per OOR is vastgesteld en gecommuniceerd naar betrokkenen.

1. Aandachtspunten per OOR

1. De 7 OOR's worden in de gelegenheid gesteld om belangrijke aandachtspunten voor de eigen OOR waar in de toewijzing zoveel mogelijk rekening mee dient te worden gehouden, middels het format uiterlijk **10 februari 2022** aan BOLS te sturen.

Deze aandachtspunten hebben betrekking op bijvoorbeeld:

- Specifieke speerpunten van een OOR;
- Optimale benutting van de beschikbare opleidingscapaciteit (krimp, doelmatigheid);
- Het accommoderen van nieuwe erkenningen van een zorgopleiding in een OOR;
- Ontwikkeling van de zorgvraag binnen de OOR en de gewenste exposure voor aios;
- Kwaliteitseisen, bijv. in het licht van de modernisering van de medische vervolgopleiding
- Redelijke verdeling met het oog op OOR-grootte.

Met aandachtspunten wordt uitdrukkelijk niet bedoeld het geven van een kwantitatief overzicht van de gewenste instroom per specialisme per OOR.

2. Het BOLS-bureau stuurt de ontvangen aandachtspunten per OOR direct een-op-een door naar WV-en en de Federatie.

2. Integraal voorstel van de Federatie

1. Elke WV stelt een eerste advies op voor de verdeling van instroomplaatsen van het eigen specialisme over de OOR's, met in achtneming van het landelijk instroomkader per specialisme en het landelijk instroomkader per OOR (%). Het advies van WV-en wordt gemotiveerd, inclusief onderbouwing, toegestuurd aan FMS en BOLS.
2. De Federatie komt in overleg met de WV-en, met inbegrip van de NVMKA en de NVSHA, tot een integraal voorstel van de Federatie, waarbij rekening wordt gehouden met:
 - het landelijke instroomkader per specialisme,
 - het landelijk instroomkader per OOR,
 - de door de 7 OOR's aangereikte aandachtspunten,
 - de adviezen van de WV-en voor de verdeling van instroomplaatsen per specialisme.

Hiertoe komt de Federatie minimaal één keer met de WV-en bijeen in de Raad Opleiding.

3. De schuiven die zijn toegepast bij Toewijzing 2021 en in 2022 dienen bij Toewijzing 2023 gecorrigeerd te worden. O.b.v. van de toegepaste schuiven bij Toewijzing 2021 en 2022 komt het totaal aantal te corrigeren instroomplaatsen bij Toewijzing 2023 op:
 - -1 aios voor OOR ON (ter correctie van +1 bij TW 2021)
 - +1 aios voor OOR Utrecht (ter correctie van -1 bij TW 2021)
 - -2 aios voor OOR Leiden (ter correctie van +2 obv TW 2021 en TW 2022) en
 - +2 aios voor OOR ZWN. (ter correctie van -2 obv TW 2021 en TW 2022).
4. De Federatie stuurt het integraal voorstel met de globale motivatie hoe de aandachtspunten van de OOR's en de WV-adviezen zijn meegewogen voor **24 maart 2022** naar BOLS.

3. Vaststellen verdeling instroom per specialisme over de OOR's door BOLS

1. BOLS neemt kennis van:
 - de aandachtspunten van de OOR's,
 - het integraal voorstel van de Federatie, met de globale motivatie hoe de aandachtspunten van de OOR's en de adviezen van de WV-en, incl. de NVMKA en de NVSHA, zijn meegewogen.
2. BOLS toetst of de WV-en in redelijkheid tot het voorstel zijn gekomen met meewegen van de door de OOR's ingebrachte aandachtspunten en of er sprake is van een zorgvuldige procesgang. BOLS controleert tevens of aan de bestuurlijke kaders is voldaan.
3. De schuiven die zijn toegepast bij Toewijzing 2021 en in 2022 dienen bij Toewijzing 2023 gecorrigeerd te worden. O.b.v. van de toegepaste schuiven bij Toewijzing 2021 en 2022 komt het totaal aantal te corrigeren instroomplaatsen bij Toewijzing 2023 op:
 - -1 aios voor OOR ON (ter correctie van +1 bij TW 2021)
 - +1 aios voor OOR Utrecht (ter correctie van -1 bij TW 2021)
 - -2 aios voor OOR Leiden (ter correctie van +2 obv TW 2021 en TW 2022) en
 - +2 aios voor OOR ZWN. (ter correctie van -2 obv TW 2021 en TW 2022).
4. BOLS neemt kennis van de adviezen van de VSG en NVvO.
5. BOLS komt op basis hiervan tot een besluit en stelt het voorstel per specialisme per OOR vast (inclusief sportgeneeskunde en orthodontie).

4. Terugvalscenario 2023

BOLS kan in situaties waarin geen consensus is bereikt, gebruik maken van het Terugvalscenario 2023.

Voor het Terugvalscenario 2023 wordt dezelfde systematiek gehanteerd als voor het Terugvalscenario 2022.

Het Terugvalscenario 2023 is vastgesteld in termen van het aantal instroomplaatsen per specialisme per OOR. De verdeling van instroomplaatsen per specialisme per OOR is gebaseerd op 50% adherentie van opleidende instellingen en 50% adherentie van alle instellingen per specialisme (excl. sportgeneeskunde en orthodontie), waarbij het totaal aantal instroomplaatsen per specialisme en het totaal per OOR overeenkomen met het

bestuurlijk kader per specialisme en per OOR zoals door het BOLS-bestuur voor Toewijzing 2023 vastgesteld, met inachtneming van de correctie van de toegepaste schuiven bij Toewijzing 2021 en 2022.

Hierbij zijn alle instroomaantallen afgerond op gehele aantallen, waarbij erop is gelet dat de totalen per specialisme en de totalen per OOR overeenkomen met het kader per specialisme en kader per OOR voor het betreffende toewijzingsjaar.

5. Verantwoording naar VWS (indien gevraagd)

Conform de vereiste in het VWS Spelregeldocument kan BOLS desgevraagd het toewijzingsvoorstel motiveren aan de hand van de hiervoor beschreven documentatie (aandachtspunten van OOR's, adviezen van WV-en, integraal voorstel van FMS inclusief motivering en toetsing van de procesgang door BOLS) en de relevante informatie aanleveren aan VWS.

Fase III Vaststellen van het voorlopig voorstel per instelling (juni)

Resultaat: De verdeling van de opleidingsplaatsen per specialisme per opleidingsinstelling is vastgesteld en gecommuniceerd naar betrokkenen.

1. Opstellen van het voorlopig voorstel voor de verdeling van instroom over instellingen

WV-en geven bij hun advies voor de verdeling van instroom over de OOR's aandachtspunten mee voor de verdeling van de aan de OOR's toegekende instroom over de instellingen. Deze aandachtspunten hebben betrekking op bijvoorbeeld:

1. Het accommoderen van nieuwe erkenningen;
2. Optimale benutting van opleidingscapaciteit (bv in relatie tot verkorting van de opleidingsduur);
3. Voldoende exposure voor aios;
4. Kwaliteitseisen (bv in het licht van de modernisering van de medische vervolgopleiding);
5. Specifieke eisen vanuit het landelijk opleidingsplan.

Met in achtneming van eventuele door de WV-en meegegeven aandachtspunten, stellen de OOR's een voorstel op voor de verdeling van de aan de OOR toegekende instroom per specialisme over de opleidingsinstellingen (inclusief sportgeneeskunde en orthodontie) en versturen het concept voorstel met globale motivatie van de overwegingen en specifiek hoe hierin de aandachtspunten van WV-en zijn meegewogen naar BOLS.

Schematisch kan dit proces als volgt worden weergegeven:

Figuur 3: Het opstellen van het voorlopig voorstel voor de verdeling van instroom over instellingen



1.1 Opstellen van het voorlopig voorstel voor de verdeling van instroom over instellingen

Opleidingsclusters

Opleidingsclusters stellen een voorlopig voorstel voor de verdeling van de instroom voor hun specialisme over de instellingen op.

Nieuwe en vervallen erkenningen

Indien binnen een regio een instelling een nieuwe erkenning verkrijgt of een bestaande erkenning vervalt, dient deze wijziging direct binnen de regio te worden gemeld aan het betreffende opleiderscluster en het OOR-bestuur. Een voorstel voor het toekennen van opleidingsplaatsen aan een nieuw erkende opleidingsinstelling is een verantwoordelijkheid van de OOR. In het OOR-beleid dient te zijn uitgewerkt hoe een evenwichtige verdeling van capaciteit in relatie tot kwaliteit en doelmatigheid te bereiken.

Besluitvorming

De opleidingsclusters hebben minimaal één keer overleg om het voorlopig toewijzingsvoorstel per instelling in de betreffende OOR op te stellen. Dit vindt plaats in een clustervergadering met alle opleiders.

De onderbouwing van het voorlopig voorstel voor de verdeling van instroom over instellingen wordt vastgelegd in een verslag. Indien geen consensus wordt bereikt door de opleiders, dan wordt dit vastgelegd in het verslag met de verschillende zienswijzen en de motivering van de betrokken partij(en). Het verslag moet worden ondertekend door alle betrokken opleiders³.

³ De ondertekening kan ook geschieden met een emailbevestiging.

Werkwijze bij niet of niet volledig geclusterde specialismen

Indien een specialisme in de OOR niet (volledig) geclusterd is, is sprake van de volgende mogelijkheden:

- 1) De opleiding is de enige binnen de OOR in zijn soort⁴. In dat geval is het voorlopig toewijzingsvoorstel per instelling gelijk aan het toewijzingsvoorstel.
- 2) Er zijn meerdere zelfstandige opleidingen / opleidingsclusters binnen de OOR⁵. Dan dient de OOR-coördinator het initiatief te nemen voor een vergadering van alle opleiders binnen de OOR, waarin het voorlopig toewijzingsvoorstel wordt opgesteld.

1.2 Bundeling van voorstellen voor verdeling van instroom binnen de regio door de OOR-coördinator

De voorzitter van het opleidingscluster of het opleidersoverleg is er verantwoordelijk voor dat de OOR-coördinator het concept voorstel voor verdeling van instroom binnen de regio (per specialisme en per opleidingsinstelling) tijdig krijgt toegestuurd. Datzelfde geldt voor het verslag, voorzien van de handtekeningen. De OOR-coördinator voegt al deze voorstellen en verslagen samen tot een totaaloverzicht voor de betreffende OOR.

Verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur van de OOR voor het toewijzingsvoorstel en de procesgang

Het Algemeen Bestuur van de OOR (AB) is verantwoordelijk voor een zorgvuldig en transparant bestuurlijk proces met betrekking tot het opstellen van een concept voorstel door de opleidingsclusters. Met het oog op deze verantwoordelijkheid neemt de OOR-coördinator het initiatief tot een overleg van het AB en brengt alle relevante voorstellen van de opleidersclusters in, inclusief eventuele knelpunten. Het AB vergadert minstens één keer over het voorstel. In deze vergadering(en) bewaakt het AB de procesgang en stelt waar nodig het advies bij. Vervolgens stelt het AB het voorstel voor verdeling van de instroom per specialisme per instelling vast. Het AB zal dit in principe doen op basis van consensus.

2. Toetsing procesgang en bestuurlijk akkoord en eventueel bemiddeling

In geval van consensus legt het AB het voorstel voor verdeling van de instroom per specialisme per instelling schriftelijk vast, *ondertekend* door alle betrokken bestuurders en stuurt het toewijzingsvoorstel uiterlijk voor **23 mei 2022** naar BOLS. De zorgvuldige procesgang, inclusief het feit dat de advisering van de opleidingsclusters is meegenomen in de besluitvorming, wordt onderschreven door de bestuurders van de betreffende opleidingsinstellingen door ondertekening van het hiervoor bestemde formulier van BOLS.

Bemiddeling

BOLS heeft als uitgangspunt dat een klacht of geschil zo veel mogelijk daar besproken moet worden waar de klacht of het geschil is ontstaan. Dit betekent dat een instelling eerst de klacht of het geschil binnen de OOR bespreekt en dat de OOR (opleidingsregio) - eventueel met bemiddeling van BOLS - consensus tracht te bereiken met alle betrokken instellingen.

Een bemiddelingsverzoek heeft uitsluitend betrekking op de wijze waarop het toewijzingsvoorstel tot stand is gekomen, of daarbij het toewijzingsprotocol is gevolgd en of de opleidingsinstelling zich voldoende zorgvuldig en behoorlijk behandeld voelt. De klacht of het geschil heeft geen betrekking op de inhoud van het toewijzingsprotocol.

Wanneer de instellingen binnen een OOR geen consensus bereiken, hebben zij de mogelijkheid om het BOLS-bureau om bemiddeling te vragen. Het gaat hier specifiek om vraagstukken rond toewijzingen *binnen de OOR*, omdat de toewijzing over de OOR's reeds is vastgesteld door BOLS. Het bemiddelingsverzoek dient schriftelijk ingediend te worden en een toelichting op het regionale proces en de afwijkende zienswijze(n) te bevatten.

⁴ Bijvoorbeeld bij klinische genetica.

⁵ Bijvoorbeeld bij anesthesiologie, cardiologie en radiologie.

Het is wenselijk dat alle partijen die een relatie hebben met het vraagstuk, vervolgens aanwezig zijn bij het bemiddelingsgesprek. Welke partijen betrokken zijn bij het bemiddelingsverzoek en worden uitgenodigd voor het bemiddelingsgesprek, wordt vastgesteld in overleg tussen het BOLS-bureau en de partijen die betrokken zijn bij het onderhavige geschil. Het BOLS-bureau faciliteert deze zitting, waarbij één van de secretarissen de voorzittersrol vervult. Zo mogelijk komen de betrokken partijen bij deze bemiddeling alsnog tot consensus. De uitkomsten van de bemiddeling worden aan het BOLS-bestuur voorgelegd. Indien tussen de betrokken partijen door bemiddeling geen consensus wordt bereikt, stelt het BOLS-bestuur het toewijzingsvoorstel vast op basis van een zorgvuldige afweging van alle argumenten en bericht alle betrokkenen hierover.

3. BOLS stelt het voorlopig voorstel voor de verdeling van instroom over de instellingen vast

BOLS voegt de voorstellen van de 7 OOR's samen tot één voorstel voor alle medisch specialismen.

Hierbij toetst zij of er een bestuurlijk akkoord is, waarbij alle bestuurders voor het voorstel van de OOR hebben getekend. Op basis hiervan stelt BOLS het voorlopig voorstel voor de verdeling van instroom per specialisme over de instellingen vast. Dit voorlopig voorstel wordt aan de opleidingsinstellingen gecommuniceerd.

Fase IV Uitvoeren klachten en geschillenprocedure (juni)

Resultaat: Klachten en geschillen zijn afgehandeld.

Nadat het voorlopig toewijzingsvoorstel is vastgesteld door BOLS, hebben alleen opleidingsinstellingen 1 week de gelegenheid om een klacht of een geschil in te dienen bij de Klachten- en Geschillencommissie (K&G). Voor het indienen van een klacht of geschil, heeft BOLS als uitgangspunt dat een klacht of geschil zo veel mogelijk daar besproken moet worden waar de klacht of het geschil is ontstaan. Dit betekent dat een instelling eerst de klacht of het geschil binnen de OOR bespreekt en dat de OOR (opleidingsregio) - eventueel met bemiddeling van BOLS - consensus tracht te bereiken met alle betrokken instellingen. Indien de klacht of het geschil niet eerst binnen de OOR (opleidingsregio) is besproken, wordt niet voldaan aan de voorwaarden voor het kunnen indienen van een klacht of geschil. De klacht of het geschil is daarmee niet ontvankelijk voor behandeling in de K&G commissie van BOLS (zie K&G procedure van BOLS op de website van BOLS).

Een instelling kan een klacht indienen als volgens de instelling sprake is van één van de volgende situaties:

- Het voorlopig toewijzingsvoorstel is tot stand gekomen op basis van onjuiste weergave van de feiten,
- Het voorlopig toewijzingsvoorstel is niet toetsbaar of te weinig transparant tot stand gekomen,
- Er is afgeweken van het toewijzingsprotocol,
- Er is sprake is van onzorgvuldige / onbehoorlijke bejegening.

De klacht of het geschil dient schriftelijk en gemotiveerd te worden ingediend of aanhangig gemaakt bij de commissie (zie website van BOLS). Vervolgens zal de commissie de partijen, die een klacht hebben ingediend of een geschil aanhangig hebben gemaakt horen en tot een bindend advies komen.

Figuur 4: Vaststellen van het definitief toewijzingsvoorstel voor alle medisch specialismen



Fase V Vaststellen definitief toewijzingsvoorstel (juli)

Resultaat: Het definitieve toewijzingsvoorstel met de verdeling van de opleidingsplaatsen per specialisme per opleidingsinstelling is vastgesteld en gecommuniceerd naar betrokkenen.

BOLS neemt de uitspraken van de klachten- en geschillencommissie over in het definitieve toewijzingsvoorstel. Na afhandeling van alle klachten wordt het definitief landelijke toewijzingsvoorstel vastgesteld door BOLS.

Fase VI Aanbieden toewijzingsvoorstel aan VWS en vaststellen verdeelplan door VWS (juli-aug)

Resultaat: VWS heeft tijdig het verdeelplan vastgesteld en gepubliceerd.

Het definitieve toewijzingsvoorstel wordt door BOLS aangeboden aan de minister van VWS, waarbij verslag wordt gedaan van de gevallen waarbij de OOR geen consensus heeft bereikt en BOLS het definitieve besluit heeft genomen over de verdeling.

Vervolgens vindt vaststelling van het definitieve verdeelplan plaats door VWS. VWS publiceert dit landelijk verdeelplan.

Bijlage I Tijdpad toewijzingsproces medische vervolgoopleidingen Toewijzing 2023

Legenda: activiteiten van VWS zijn oranje gearceerd; het BOLS-bestuur en BOLS-bureau geel; OOR's en WV-en/Federatie groen en opleidingsinstellingen zijn grijs gearceerd.

	Activiteit	2021	2022						
	Spelregeldocument en Toewijzingsprotocol 2023	dec.	jan	feb	mrt	apr	mei	juni	juli
	Vaststellen concept Toewijzingsprotocol 2023 (voorbehoud VWS); versturen naar WV-en en OOR's	Dec.							
	Publiceren Spelregeldocument door VWS (naar verwachting)								
	Vaststellen definitief landelijk instroomkader per specialisme door VWS						begin mei		
I	stap I: Landelijk kader voor instroom per specialisme en per OOR								
	Vaststellen Bestuurlijk kader per specialisme en per OOR		27/1						
II	stap II: Definitief voorstel verdeling instroom over de OOR's		jan	feb	mrt	apr	mei	juni	juli
	Opstellen van aandachtspunten door de OOR's en versturen naar BOLS			10/2					
	Opstellen advies Federatie/ WV-en (incl NVMKA, NVSHA), NVvO en VSG en versturen naar BOLS				24/3				
	Vaststellen definitief toewijzingsvoorstel over de OOR's door BOLS bestuur					7/4			
III	stap III: Voorlopig voorstel verdeling instroom binnen de OOR's		jan	feb	mrt	apr	mei	juni	juli
	Indienen bemiddelingsverzoeken inclusief onderbouwing door opleidingsinstellingen						6/5		
	Bemiddelen door het BOLS-bureau tussen opleidingsinstellingen met verschillende zienswijzen						16,17,18		
	Opstellen voorstel voor verdeling instroom over opleidingsinstellingen door de OOR's						23/5		
	Toets procesgang + handtekeningen instellingsbesturen. Bundelen voorstellen.							2/6	
	Vaststellen van het voorlopig toewijzingsvoorstel binnen de OOR's door het BOLS bestuur							2/6	
IV	stap IV: Definitief voorstel verdeling instroom binnen de OOR's		jan	feb	mrt	apr	mei	jun	
	Indienen van klachten/geschillen door opleidingsinstellingen.							13/6	
	Behandeling van klachten/geschillen door klachtencommissie.							20/6 - 30/6	
	Vaststelling definitief toewijzingsvoorstel per instelling door BOLS bestuur								7/7
V	stap V: Toewijzingsvoorstel in BOLS-format en VWS-format		jan	feb	mrt	apr	mei	jun	
	Opstellen definitief Toewijzingsvoorstel in BOLS-format en VWS format								7/7
	Controle toewijzingsvoorstel in BOLS-format en VWS format door de instellingen en de OOR's								14/7
VI	stap VI: Aanbieding Definitief Toewijzingsvoorstel aan VWS		jan	feb	mrt	apr	mei	juni	juli
	Verzending definitief toewijzingsvoorstel naar VWS.								15/7
	Vaststelling verdeelplan door VWS								15/8