



Toewijzingsprotocol Medische vervolgoopleidingen 2024

BOLS bureau

7 juli 2023

Inhoudsopgave

Leeswijzer	3
Begrippenlijst	3
Inleiding	4
Hoofdstuk 1 Samenvatting van het toewijzingsproces	5
Hoofdstuk 2 Toelichting van de fasen in het toewijzingsproces	7
Fase I Landelijk instroomkader per specialisme en kader per OOR	7
Fase II Verdeling instroom per specialisme over OOR's.....	8
Fase III Vaststellen van het voorlopig voorstel per instelling	9
Fase IV Uitvoeren klachten en geschillenprocedure	11
Fase V Vaststellen definitief toewijzingsvoorstel	12
Fase VI Aanbieden toewijzingsvoorstel aan VWS en vaststellen verdeelplan door VWS	12
Bijlage I Tijdpad toewijzingsproces medische vervolgopleidingen Toewijzing 2024.....	13

Leeswijzer

Hoofdstuk 1 geeft een samenvatting van het proces weer. Hierin is het proces opgesplitst in fasen. Per fase zijn de hoofdactiviteiten aangegeven.

Hoofdstuk 2 bevat een uitgebreide toelichting op het proces van het opstellen van een voorstel voor de verdeling van de instroomplaatsen over de 7 Onderwijs en OpleidingsRegio's (OOR's) en de verdeling binnen de OOR's over de opleidingsinstellingen in de regio. De hoofdactiviteiten uit hoofdstuk 1 worden in dit hoofdstuk nader toegelicht. Als bijlage is tot slot het gehele proces op een pagina weergegeven, met tijdpad.

Begrippenlijst

BOLS	Stichting BOLS, opgericht door de Nederlandse Federatie van Universitair Medische Centra (NFU), de Nederlandse Vereniging voor Ziekenhuizen (NVZ) en de Federatie Medisch Specialisten (hierna de Federatie).
BOLS-bureau	Medewerkers van Stichting BOLS inclusief secretarissen afgevaardigd vanuit de NFU, NVZ en de Federatie.
Bestuurlijk kader	Het landelijk instroomkader per specialisme en het landelijk instroomkader per OOR vormen samen het bestuurlijk kader
Spelregeldocument	Het Spelregeldocument van VWS bevat de spelregels voor het door de stichting BOLS te hanteren protocol voor het zorgvuldig en transparant tot stand brengen van het toewijzingsvoorstel.
Instroomplaatsen	Opleidingsplaats voor (medisch) specialist in opleiding die in het kalenderjaar met een vervolgopleiding tot (medisch) specialist begint op een opleidingsplaats die een NZa beschikbaarheidbijdrage ontvangt.
Onderwijs- en Opleidingsregio's	In Nederland zijn er 7 Onderwijs- en OpleidingsRegio's (OOR's). Een OOR is een regionaal opleidingsnetwerk waarin het universitair ziekenhuis samenwerkt met de algemene ziekenhuizen en andere onderwijsinstellingen in die regio.
Opleidingsclusters	Regionale samenwerkingsverbanden per specialisme.
Landelijke instroomkader per specialisme:	Het door VWS, op basis van het advies van het Capaciteitsorgaan, jaarlijks vastgesteld landelijk aantal nieuwe opleidingsplaatsen per specialisme.
Landelijke instroomkader per OOR:	De door BOLS berekende procentuele verdeling van de totale landelijke instroom per OOR obv het door VWS in het Spelregeldocument 2024 vastgelegde verdeelcriterium "100% adherentie alle instellingen".
Toewijzingsvoorstel	Jaarlijks definitief voorstel van BOLS aan VWS voor de toewijzing van het aantal instroomplaatsen per specialisme per instelling na uitvoering van de klachtenprocedure (zie Fase V).
Verdeelplan	Het door VWS vastgestelde plan, gebaseerd op het toewijzingsvoorstel, waarin per opleidingsinstelling het aantal instroomplaatsen per specialisme vermeld staat dat in aanmerking komt voor een beschikbaarheidbijdrage.

Inleiding

Op basis van het advies van het Capaciteitsorgaan, de jaarlijkse input van BOLS en de Rijksbegroting bepaalt de minister van VWS elk jaar het aantal instroomplaatsen dat voor een beschikbaarheidsbijdrage in aanmerking komt. BOLS adviseert VWS over de verdeling van deze instroomplaatsen en stelt hiervoor een toewijzingsvoorstel op. BOLS stelt het toewijzingsvoorstel op volgens een toewijzingsprotocol dat ter toetsing aan VWS wordt voorgelegd. Dit protocol beschrijft de stappen om te komen tot het zorgvuldig en transparant tot stand brengen van het toewijzingsvoorstel. Dit toewijzings-protocol heeft betrekking op de toewijzing van instroomplaatsen in Medische Vervolgopleidingen in 2024.

Dit protocol wordt getoetst door VWS en is pas onverkort van toepassing na goedkeuring door VWS en nadat het toewijzingsprotocol door VWS is getoetst aan het Spelregeldocument¹ dat jaarlijks door het ministerie van VWS wordt opgesteld.

De minister van VWS stelt op basis van het toewijzingsvoorstel het verdeelplan vast en publiceert dit.

VWS heeft BOLS voor Toewijzing 2024 opdracht gegeven om de verdeling van de totale instroom over de Onderwijs en Opleidingsregio (OOR's) te baseren op het criterium "100% adherentie alle instellingen".

Hierdoor ziet het BOLS-bestuur zich gedwongen om voor Toewijzing 2024 slechts een beleidsarme rekenkundige aanpak voor de verdeling van instroom over de OOR's toe te passen, waarbij er geen ruimte is voor modificaties voorafgaand aan deze verdeling.

Binnen de OOR's zijn opleidingsinstellingen verantwoordelijk voor de realisatie van toegewezen opleidingsplaatsen en voor het aanvragen van een beschikbaarheidsbijdrage bij de NZa. Voor het medisch specialisme psychiatrie geldt een afzonderlijk Toewijzingsprotocol Psychiatrie². Derhalve komt psychiatrie in dit document niet aan de orde. In figuur 1 is het toewijzingsproces weergegeven.

Figuur 1. Cyclus toewijzing opleidingsplaatsen medische vervolgopleidingen



¹ VWS Spelregeldocument 2024

² Toewijzingsprotocol Psychiatrie 2024

Hoofdstuk 1 Samenvatting van het toewijzingsproces

FASE I Landelijk instroomkader per specialisme en per OOR

1. Landelijke instroom per specialisme

Het BOLS-bestuur beschouwt het Capaciteitsorgaan als de aangewezen autoriteit en deskundige voor de raming van de benodigde capaciteiten. Het BOLS-bestuur wil hiermee zorgdragen voor voldoende toekomstige medisch specialisten.

De minister van VWS bepaalt aan de hand van de CO raming (2022) en het financiële kader het totaal aantal instroomplaatsen dat jaarlijks door BOLS wordt verdeeld. VWS stelt de definitieve instroom in medische vervolgoopleidingen uiterlijk in mei 2023 vast.

2. Landelijk kader per OOR

Voor Toewijzing 2024 geeft VWS aan BOLS opdracht om de verdeling van de totale instroom over de OORs te baseren op het criterium “100% adherentie alle instellingen”. VWS wil met dit verdeelcriterium recht doen aan de politieke wens om de opleidingsplaatsen voor medisch specialisten evenrediger over Nederland te spreiden. In het Spelregeldocument 2024 is hierover opgenomen dat bij het verdelen van de instroomplaatsen over de OOR's bij de verdeelronde van 2024 een verdeling op basis van 100% adherentie alle instellingen als uitgangspunt dient te worden genomen. De instroomplaatsen voor sportgeneeskunde en orthodontie vallen buiten dit kader.

FASE II Verdeling van instroom per specialisme per OOR

1. Vanwege het door VWS opgedragen verdeelcriterium voor de verdeling van instroom over de OOR's, ziet het BOLS-bestuur zich genoodzaakt bij Toewijzing 2024 te kiezen voor een rekenkundige uitwerking van de opdracht van VWS. Hierbij wordt de totale instroom per specialisme conform de CO raming (2022), met een beleidsarme rekenkundige aanpak verdeeld over de OORs op basis van het verdeelcriterium “100% adherentie alle instellingen”.
2. Aan Onderwijs en Opleidingsregio's (OOR's) en wetenschappelijke verenigingen (WV-en) wordt gevraagd om hun knelpunten bij de implementatie van het door VWS opgedragen verdeelcriterium, te inventariseren in het daarvoor aangereikte format en dit voor 1 mei 2023 te versturen naar BOLS (info@stichtingbols.nl). Aan OORs en WV-en wordt gevraagd om daarbij onderscheid te maken tussen: knelpunten in verband met de verdeling van instroom over de OOR's, knelpunten in verband met de verdeling binnen de OOR's en overige knelpunten.
3. De Vereniging Sportgeneeskunde (VSG) en de Nederlandse Vereniging van Orthodontisten (NVvO) stellen een advies op voor de verdeling van instroomplaatsen over de OOR's en sturen dit voor 6 april 2023 naar BOLS. BOLS toetst of de VSG en de NVvO in redelijkheid tot het voorstel zijn gekomen.
4. BOLS bespreekt de ontvangen knelpunten, aandachtspunten en zienswijzen van de OOR's en de WV-en en toetst of er “onoverkomelijke knelpunten” zijn die voor de instroomverdeling 2024 schuiven over de OOR's vergen, die mogelijk zijn binnen de door VWS gegeven kaders.
5. In het Spelregeldocument 2024 biedt VWS BOLS de mogelijkheid om, binnen de totaal beschikbaar gestelde instroomplaatsen, met maximaal vijf instroomplaatsen over OOR's te schuiven ten opzichte van de verdeling op basis van 100% adherentie alle instellingen. VWS biedt deze mogelijkheid om anderszins voor de verdeling instroom 2024 “onoverkomelijke knelpunten” weg te nemen, welke door toepassing van het nieuwe verdeelcriterium zijn ontstaan. BOLS toetst of er “onoverkomelijke knelpunten” zijn die voor de instroomverdeling 2024 schuiven over de OOR's vergen.
 - a) Bij deze schuiven stelt BOLS als voorwaarde dat deze alleen kunnen worden toegepast indien alle betrokken partijen hiermee akkoord gaan.
 - b) De processtap om de ontvangen knelpunten van OORs en WV-en te toetsen ter oplossing van onoverkomelijke knelpunten, betekent dat sprake is van een “beleidsarme rekenkundige verdeling, inclusief toetsing van onoverkomelijke knelpunten, die voortkomen uit het verdeelcriterium 100%

adherentie alle instellingen”. Overal waar in dit Toewijzingsprotocol wordt gesproken over een “beleidsarme rekenkundige verdeling” moet worden gelezen ““beleidsarme rekenkundige verdeling inclusief toetsing van onoverkomelijke knelpunten van OORs en WV-en, die voortkomen uit de toegepaste verdeling”.

6. BOLS zal VWS informeren over de ontvangen knelpunten van WV-en en OOR’s.

FASE III Vaststellen voorlopige verdeling van instroom over instellingen

1. Elke OOR stelt een concept voorstel op voor de verdeling van de aan de OOR toegekende instroom per specialisme, per opleidingsinstelling binnen de eigen OOR en verstuurt het conceptvoorstel met globale motivatie van de overwegingen (bijvoorbeeld beleid, speerpunten, etcetera) naar BOLS.
2. BOLS neemt kennis van het voorstel van de OOR’s en toetst of de OOR’s in redelijkheid tot het voorstel zijn gekomen en er sprake is van een zorgvuldige procesgang, of er een bestuurlijk akkoord is van de betrokken opleidingsinstellingen. Zo nodig bemiddelt BOLS bij geschillen.
3. BOLS stelt op basis van de voorstellen van de OOR’s en de onder lid 2 en 3 genoemde toets de voorlopige verdeling van instroom per specialisme over instellingen vast (het concept-toewijzingsvoorstel).

FASE IV Uitvoeren klachtenprocedure

1. Opleidingsinstellingen hebben de mogelijkheid om een klacht in te dienen bij de door BOLS ingestelde Klachten- en Geschillencommissie omtrent de in het voorlopig voorstel per instelling toegewezen opleidingsplaatsen.
2. De Klachten- en Geschillencommissie behandelt ingediende klachten en doet een bindende uitspraak.

FASE V Vaststellen toewijzingsvoorstel

1. BOLS stelt het toewijzingsvoorstel vast.

FASE VI Aanbieden toewijzingsvoorstel aan VWS en vaststelling verdeelplan door VWS (juli, augustus)

1. BOLS biedt het toewijzingsvoorstel aan de minister van VWS aan onder vermelding van eventuele geschillen en bezwaarprocedures, waarna VWS het verdeelplan vaststelt en publiceert.

Hoofdstuk 2 Toelichting van de fasen in het toewijzingsproces

In dit hoofdstuk worden de verschillende fasen van het toewijzingsproces toegelicht. In elke fase wordt een gespecificeerd resultaat bereikt. Indien het BOLS-bestuur hierover een besluit heeft genomen, start een volgende fase in het toewijzingsproces. Niet kan worden voorzien in hoeverre het in de toekomst nodig zal zijn om een reeds genomen besluit door het BOLS-bestuur over de verdeling van instroom per specialisme over de OOR's te herzien. Indien dit aan de orde is, voorzien de statuten in de wijze waarop BOLS tot besluiten komt.

Fase I Landelijk instroomkader per specialisme en kader per OOR

Resultaat: De voorlopige landelijke instroom per specialisme en procentuele verdeling over OOR's is bekend.

1. Landelijk instroomkader per specialisme

VWS stelt de definitieve instroom in medische vervolgoopleidingen uiterlijk in mei 2023 vast.

De CO raming (2022) vormt voor het BOLS advies voor Toewijzing 2024 de vigerende raming. Het BOLS-bestuur neemt deze raming als uitgangspunt voor de landelijke instroomaantallen 2024.

2. Verdeling van landelijke instroom over de OORs

Voor Toewijzing 2024 geeft VWS aan BOLS opdracht om de verdeling van de totale instroom over de OORs te baseren op het verdeelcriterium "100% adherentie alle instellingen". VWS wil met dit criterium recht doen aan de politieke wens om de opleidingsplaatsen voor medisch specialisten evenrediger over Nederland te spreiden. In het Spelregeldocument 2024 is hierover opgenomen dat bij het verdelen van de instroomplaatsen over de OOR's bij de verdeelronde van 2024 een verdeling op basis van 100% adherentie alle instellingen als uitgangspunt dient te worden genomen. Sportgeneeskunde en orthodontie vallen buiten dit kader.

3. Vaststellen van de OOR-indeling

Het BOLS bestuur wil onduidelijkheden omtrent de OOR-indeling van een opleiding en instellingen gedurende het toewijzingsproces voorkomen. Om deze reden stelt het BOLS bestuur de actuele OOR-indeling, waarvan BOLS uitgaat voor het gehele toewijzingsproces vast, zodat alle bij het toewijzingsproces betrokken partijen kunnen uitgaan van eenzelfde OOR-indeling. Het peilmoment hiervoor is 1 november 2022.

Deze vastgestelde OOR-indeling wordt per email aan alle OOR's en WV-en gecommuniceerd. Eventuele wijzigingen van OOR-indeling daarna, worden niet meer meegenomen in het lopende toewijzingsproces.

Gehanteerde definities

Voor de definitie van erkende instellingen sluit BOLS aan bij de definitie hiervan door de RGS, welke is gebaseerd op het voldoen aan vereisten zoals beschreven in het Kaderbesluit CGS dd. 1-1-2020 (hierin wordt géén nader onderscheid gemaakt tussen "zelfstandige erkenningen" en "stages").

De OOR-indeling van opleidende instellingen is gebaseerd op de samenwerkingsrelaties tussen opleidende specialismen rond opleidingstrajecten voor aios, welke in een samenwerkingsovereenkomst (SWO's) is vastgelegd. Als een opleiding onder twee of meer OOR's valt, wordt deze naar rato toegedeeld aan de beide OORs, waarin de opleiding in- en/of doorstroom van aios (in fte's) in afgelopen 3 jaren heeft ontvangen vanuit de betrokken OOR's. De OOR-indeling van niet-opleidende instellingen is gebaseerd op verzorgingsgebieden van deze instellingen en de geografische indeling, die aansluit bij de OOR-indeling van opleidende instellingen.

Objectieve en betrouwbare data

BOLS wil zorgvuldig omgaan met het verzamelen van relevante informatie voor het toewijzen van aios.

BOLS heeft informatie over erkenningen en OOR-indeling opgehaald bij hiervoor aangewezen organisaties (RGS, NVKC, NVKF/OKF en NVZA), die is gecontroleerd door OOR-coördinatoren ism leerhuismedewerkers en zo nodig aangevuld met relevante documentatie (zoals RGS-erkenningen, SWO's).

Wijzigingen in OOR-indeling

Het door BOLS vastgestelde overzicht van erkenningen en OOR-indeling wordt voor Toewijzing 2024 per email aan alle OOR's en WV-en gecommuniceerd. Eventuele wijzigingen van OOR-indeling daarna, worden niet meer meegenomen in het lopende toewijzingsproces. Indien opleiders/opleidingsinstellingen/WV-en wijzigingen wensen in de OOR-indeling, zullen zij de procedures (o.a. het betreffende OOR-reglement) die hiervoor van toepassing zijn moeten volgen (o.a. overleg met opleidingsclusters, bestuurders en OOR-besturen etc.). Deze wijzigingen vragen afstemming en overleg tussen genoemde partijen, resulterend in een formele

samenwerkingsovereenkomst (SWO). Wijzigingen in de OOR-indeling in de loop van het toewijzingsjaar, zijn in het hierop volgende toewijzingsjaar te verwerken.

Fase II Verdeling instroom per specialisme over OOR's

Resultaat: De verdeling van de opleidingsplaatsen per specialisme en per OOR is vastgesteld en gecommuniceerd naar betrokkenen.

FASE II Verdeling van instroom per specialisme per OOR

1. Vanwege het door VWS opgedragen verdeelcriterium voor de verdeling van instroom over de OOR's, ziet het BOLS-bestuur zich genoodzaakt bij Toewijzing 2024 te kiezen voor een rekenkundige uitwerking van de opdracht van VWS. Hierbij wordt de totale instroom per specialisme conform de CO raming (2022), met een beleidsarme rekenkundige aanpak verdeeld over de OORs op basis van het verdeelcriterium "100% adherentie alle instellingen".
2. Aan Onderwijs en Opleidingsregio's (OOR's) en wetenschappelijke verenigingen (WV-en) wordt gevraagd om hun knelpunten bij de implementatie van het door VWS opgedragen verdeelcriterium, te inventariseren in het daarvoor aangereikte format en dit voor 1 mei 2023 te versturen naar BOLS (info@stichtingbols.nl) en daarbij onderscheid te maken tussen: knelpunten i.v.m. de verdeling van instroom over de OOR's, knelpunten i.v.m. de verdeling binnen de OOR's en overige knelpunten.
3. De Vereniging Sportgeneeskunde (VSG) en de Nederlandse Vereniging van Orthodontisten (NVvO) stellen een advies op voor de verdeling van instroomplaatsen over de OOR's en sturen dit voor 6 april 2023 naar BOLS. BOLS toetst of de VSG en de Nvvo in redelijkheid tot het voorstel zijn gekomen.
4. BOLS bespreekt de ontvangen knelpunten, aandachtspunten en zienswijzen van OORs en WV-en en toetst of er "onoverkomelijke knelpunten" zijn die voor de instroomverdeling 2024 schuiven over de OOR's vergen, die mogelijk zijn binnen de door VWS gegeven kaders.
5. In het Spelregeldocument 2024 biedt VWS BOLS de mogelijkheid om, binnen de totaal beschikbaar gestelde instroomplaatsen, met maximaal vijf instroomplaatsen over OOR's te schuiven ten opzichte van de verdeling op basis van 100% adherentie alle instellingen. VWS biedt deze mogelijkheid om anderszins voor verdeling instroom 2024 "onoverkomelijke knelpunten" weg te nemen welke door toepassing van het verdeelcriterium 100% adherentie alle instellingen zijn ontstaan. BOLS toetst of er "onoverkomelijke knelpunten" zijn die schuiven over de OOR's vergen:
 - a. Bij de schuiven stelt BOLS als voorwaarde dat deze alleen kunnen worden toegepast indien alle betrokken partijen hiermee akkoord gaan.
 - b. De processtap om de ontvangen knelpunten van OORs en WV-en te toetsen ter oplossing van onoverkomelijke knelpunten, betekent dat sprake is van een "beleidsarme rekenkundige verdeling "inclusief toetsing van onoverkomelijke knelpunten die voortkomen uit het nieuwe verdeelcriterium". Overall waar in dit Toewijzingsprotocol wordt gesproken over een "beleidsarme rekenkundige verdeling" moet worden gelezen ""beleidsarme rekenkundige verdeling inclusief toetsing van onoverkomelijke knelpunten van OORs en WV-en, die voortkomen uit de toegepaste verdeling".
6. BOLS informeert VWS over de ontvangen knelpunten van WV-en en OOR's.

Terugvalscenario 2024

Voor Toewijzing 2024 is een beleidsarme rekenkundige verdeling op basis van het verdeelcriterium "100% adherentie alle instellingen" toegepast voor de verdeling van de instroom per specialisme over de OOR's. De voorgaande jaren was de beleidsarme rekenkundige aanpak het terugvalscenario. Nu het rekenkundig verdeelcriterium wordt toegepast voor de Toewijzing 2024, is een terugvalscenario niet aan de orde.

Verantwoording naar VWS (indien gevraagd door VWS)

Conform het VWS Spelregeldocument 2024 moet BOLS het toewijzingsvoorstel kunnen motiveren naar VWS. In het Toewijzingsprotocol Medisch Specialismen 2024 is vastgelegd dat BOLS, op verzoek van VWS, relevante informatie over motivering van BOLS-besluiten inzake het toewijzingsvoorstel aanlevert aan VWS.

Fase III Vaststellen van het voorlopig voorstel per instelling

Resultaat: De verdeling van de opleidingsplaatsen per specialisme per opleidingsinstelling is vastgesteld en gecommuniceerd naar betrokkenen.

1. Opstellen van het voorlopig voorstel voor de verdeling van instroom over instellingen

De OOR's stellen een voorstel op voor de verdeling van de aan de OOR toegekende instroom per specialisme over de opleidingsinstellingen (inclusief sportgeneeskunde en orthodontie) en versturen het conceptvoorstel met globale motivatie van de overwegingen (bijvoorbeeld beleid, speerpunten, etcetera) naar BOLS. Schematisch kan dit proces als volgt worden weergegeven:

Figuur 3: Het opstellen van het voorlopig voorstel voor de verdeling van instroom over instellingen



1.1 Opstellen van het voorlopig voorstel voor de verdeling van instroom over instellingen

Opleidingsclusters

Opleidingsclusters stellen een voorlopig voorstel voor de verdeling van de instroom voor hun specialisme over de instellingen op.

Nieuwe en vervallen erkenningen

Indien binnen een regio een instelling een nieuwe erkenning verkrijgt of een bestaande erkenning vervalt, dient deze wijziging direct binnen de regio te worden gemeld aan het betreffende opleiderscluster en het OOR-bestuur. Een voorstel voor het toekennen van opleidingsplaatsen aan een nieuw erkende opleidingsinstelling is een verantwoordelijkheid van de OOR. In het OOR-beleid dient te zijn uitgewerkt hoe een evenwichtige verdeling van capaciteit in relatie tot kwaliteit en doelmatigheid te bereiken.

Besluitvorming

De opleidingsclusters hebben minimaal één keer overleg om het voorlopig toewijzingsvoorstel per instelling in de betreffende OOR op te stellen. Dit vindt plaats in een clustervergadering met alle opleiders.

De onderbouwing van het voorlopig voorstel voor de verdeling van instroom over instellingen wordt vastgelegd in een verslag. Indien geen consensus wordt bereikt door de opleiders, dan wordt dit vastgelegd in het verslag met de verschillende zienswijzen en de motivering van de betrokken partij(en). Het verslag moet worden ondertekend door alle betrokken opleiders³.

Werkwijze bij niet of niet volledig geclusterde specialismen

Indien een specialisme in de OOR niet (volledig) geclusterd is, is sprake van de volgende mogelijkheden:

- 1) De opleiding is de enige binnen de OOR in zijn soort⁴. In dat geval is het voorlopig toewijzingsvoorstel per instelling gelijk aan het toewijzingsvoorstel.

³ De ondertekening kan ook geschieden met een emailbevestiging.

⁴ Bijvoorbeeld bij klinische genetica.

- 2) Er zijn meerdere zelfstandige opleidingen / opleidingsclusters binnen de OOR⁵. Dan dient de OOR-coördinator het initiatief te nemen voor een vergadering van alle opleiders binnen de OOR, waarin het voorlopig toewijzingsvoorstel wordt opgesteld.

1.2 Bundeling van voorstellen voor verdeling van instroom binnen de regio door de OOR-coördinator

De voorzitter van het opleidingscluster of het opleidersoverleg is er verantwoordelijk voor dat de OOR-coördinator het conceptvoorstel voor verdeling van instroom binnen de regio (per specialisme en per opleidingsinstelling) tijdig krijgt toegestuurd. Datzelfde geldt voor het verslag, voorzien van de handtekeningen. De OOR-coördinator voegt deze voorstellen en verslagen samen tot een totaaloverzicht voor de OOR.

Het Algemeen Bestuur van de OOR (AB) is verantwoordelijk voor een zorgvuldig en transparant bestuurlijk proces met betrekking tot het opstellen van een conceptvoorstel door de opleidingsclusters. Met het oog op deze verantwoordelijkheid neemt de OOR-coördinator het initiatief tot een overleg van het AB en brengt alle relevante voorstellen van de opleidersclusters in, inclusief eventuele knelpunten. Het AB vergadert minstens één keer over het voorstel. In deze vergadering(en) bewaakt het AB de procesgang en stelt waar nodig het advies bij. Vervolgens stelt het AB het voorstel voor verdeling van de instroom per specialisme per instelling vast. Het AB zal dit in principe doen op basis van consensus.

2. Toetsing procesgang en bestuurlijk akkoord en eventueel bemiddeling

In geval van consensus legt het AB het voorstel voor verdeling van de instroom per specialisme per instelling schriftelijk vast, *ondertekend* door alle betrokken bestuurders en stuurt het toewijzingsvoorstel uiterlijk voor **1 mei 2023** naar BOLS. De zorgvuldige procesgang, inclusief het feit dat de advisering van de opleidingsclusters is meegenomen in de besluitvorming, wordt onderschreven door de bestuurders van de betreffende opleidingsinstellingen door ondertekening van het hiervoor bestemde formulier van BOLS.

Bemiddeling

BOLS heeft als uitgangspunt dat een klacht of geschil zo veel mogelijk daar besproken moet worden waar de klacht of het geschil is ontstaan. Dit betekent dat een instelling eerst de klacht of het geschil binnen de OOR bespreekt en dat de OOR (opleidingsregio) - eventueel met bemiddeling van BOLS - consensus tracht te bereiken met alle betrokken instellingen. Een bemiddelingsverzoek heeft uitsluitend betrekking op de wijze waarop het toewijzingsvoorstel tot stand is gekomen, of daarbij het toewijzingsprotocol is gevolgd en of de opleidingsinstelling zich voldoende zorgvuldig en behoorlijk behandeld voelt. De klacht of het geschil heeft geen betrekking op de inhoud van het toewijzingsprotocol.

Wanneer de instellingen binnen een OOR geen consensus bereiken, hebben zij de mogelijkheid om het BOLS-bureau om bemiddeling te vragen. Het gaat hier specifiek om vraagstukken rond toewijzingen *binnen de OOR*, omdat de toewijzing over de OOR's reeds is vastgesteld door BOLS. Het bemiddelingsverzoek dient schriftelijk ingediend te worden en een toelichting op het regionale proces en de afwijkende zienswijze(n) te bevatten. Het is wenselijk dat alle partijen die een relatie hebben met het vraagstuk, vervolgens aanwezig zijn bij het bemiddelingsgesprek. Welke partijen betrokken zijn bij het bemiddelingsverzoek en worden uitgenodigd voor het bemiddelingsgesprek, wordt vastgesteld in overleg tussen het BOLS-bureau en de partijen die betrokken zijn bij het onderhavige geschil. Het BOLS-bureau faciliteert deze zitting, waarbij één van de secretarissen de voorzittersrol vervult. Zo mogelijk komen de betrokken partijen bij deze bemiddeling alsnog tot consensus. De uitkomsten van de bemiddeling worden aan het BOLS-bestuur voorgelegd. Indien tussen de betrokken partijen door bemiddeling geen consensus wordt bereikt, stelt het BOLS-bestuur het toewijzingsvoorstel vast op basis van een zorgvuldige afweging van alle argumenten en bericht alle betrokkenen hierover.

⁵ Bijvoorbeeld bij anesthesiologie, cardiologie en radiologie.

3. BOLS stelt het voorlopig voorstel voor de verdeling van instroom over de instellingen vast

BOLS voegt de voorstellen van de 7 OOR's samen tot één voorstel voor alle medisch specialismen.

Hierbij toetst zij of er een bestuurlijk akkoord is, waarbij alle bestuurders voor het voorstel van de OOR hebben getekend. Op basis hiervan stelt BOLS het voorlopig voorstel voor de verdeling van instroom per specialisme over de instellingen vast. Dit voorlopig voorstel wordt aan de opleidingsinstellingen gecommuniceerd.

Fase IV Uitvoeren klachten en geschillenprocedure

Resultaat: Klachten en geschillen zijn afgehandeld.

Nadat het voorlopig toewijzingsvoorstel is vastgesteld door BOLS, hebben alleen opleidingsinstellingen 1 week de gelegenheid om een klacht of een geschil in te dienen bij de Klachten- en Geschillencommissie. In deze paragraaf is een beknopte samenvatting gegeven van het BOLS Klachten- en Geschillenreglement (zie voor een volledige beschrijving de BOLS-website). Aan deze samenvatting kunnen geen rechten worden ontleend.

Voorwaarden voor het indienen een klacht

1. De klacht moet eerst worden besproken binnen de OOR

BOLS heeft als uitgangspunt dat een klacht of geschil zo veel mogelijk daar moet worden besproken waar de klacht of het geschil is ontstaan. Dit betekent dat een instelling eerst de klacht of het geschil binnen de OOR bespreekt en dat de OOR - eventueel met bemiddeling van BOLS - consensus tracht te bereiken met alle betrokken instellingen. Indien de klacht of het geschil niet eerst binnen de OOR is besproken, is de klacht of het geschil niet ontvankelijk voor behandeling in de K&G commissie (zie K&G procedure op de website van BOLS).

2. Wanneer kan een instelling een klacht of geschil indienen

Nadat het voorlopig voorstel voor de verdeling van instroom over de instellingen is vastgesteld (fase III in het Toewijzingsprotocol), kan een instelling een klacht of geschil indienen.

3. Waarover kan een instelling klacht of geschil indienen

Een instelling kan een klacht indienen als volgens de instelling sprake is van één van de volgende situaties:

- Het voorlopig toewijzingsvoorstel is tot stand gekomen op basis van onjuiste weergave van de feiten,
- Het voorlopig toewijzingsvoorstel is niet toetsbaar of te weinig transparant tot stand gekomen,
- Er is afgeweken van het toewijzingsprotocol,
- Er is sprake van onzorgvuldige / onbehoorlijke bejegening.

De klacht of het geschil dient schriftelijk en gemotiveerd te worden ingediend of aanhangig gemaakt bij de commissie (zie website van BOLS). Waar mogelijk zal de K&G commissie van BOLS de klachten en geschillen te adresseren, dan wel hiervoor verwijzen naar VWS (een inspanningsverplichting, geen resultaatverplichting). Vervolgens zal de commissie de partijen, die een klacht hebben ingediend of een geschil aanhangig hebben gemaakt horen en tot een bindend advies komen.

Figuur 4: Vaststellen van het definitief toewijzingsvoorstel voor alle medisch specialismen



Fase V Vaststellen definitief toewijzingsvoorstel

Resultaat: Het definitieve toewijzingsvoorstel met de verdeling van de opleidingsplaatsen per specialisme per opleidingsinstelling is vastgesteld en gecommuniceerd naar betrokkenen.

BOLS neemt de uitspraken van de klachten- en geschillencommissie over in het definitieve toewijzingsvoorstel. Na afhandeling van alle klachten wordt het definitief landelijke toewijzingsvoorstel vastgesteld door BOLS.

Fase VI Aanbieden toewijzingsvoorstel aan VWS en vaststellen verdeelplan door VWS

Resultaat: VWS heeft tijdig het verdeelplan vastgesteld en gepubliceerd.

Het definitieve toewijzingsvoorstel wordt door BOLS aangeboden aan de minister van VWS, waarbij verslag wordt gedaan van de gevallen waarbij de OOR geen consensus heeft bereikt en BOLS het definitieve besluit heeft genomen over de verdeling.

Vervolgens vindt vaststelling van het definitieve verdeelplan plaats door VWS. VWS publiceert dit landelijk verdeelplan.

Bijlage I Tijdpad toewijzingsproces medische vervolgoopleidingen Toewijzing 2024

Legenda: activiteiten van VWS zijn oranje gearceerd; het BOLS-bestuur en BOLS-bureau geel; OOR's en WV-en/Federatie groen en opleidingsinstellingen zijn grijs gearceerd.

	Activiteit	2023					
		feb	mrt	apr	mei	juni	juli
	Spelregeldocument en Toewijzingsprotocol 2024						
	Vaststellen concept Toewijzingsprotocol 2024 (onder voorbehoud van goedkeuring door VWS)		2/3				
	Publiceren Spelregeldocument door VWS				30/5		
	Vaststellen definitief landelijk instroomkader per specialisme door VWS				9/5		
I	stap I: Landelijke instroom per specialisme en verdeling instroom over OOR's						
	Verdeling instroom per specialisme per OOR		2/3				
II	stap II: Verdeling instroom per specialisme over de OOR's	feb	mrt	apr	mei	juni	juli
	Advies van VSG en de NVvO voor verdeling van instroom per specialisme over OOR's			6/4			
	BOLS toetst advies VSG en NVvO op zorgvuldig proces en verstuurt deze naar de OOR's			21/4			
III	stap III: Voorlopig voorstel verdeling instroom binnen de OOR's	feb	mrt	apr	mei	juni	juli
	Indienen bemiddelingsverzoeken inclusief onderbouwing door opleidingsinstellingen			17/4			
	Bemiddelen door het BOLS-bureau tussen opleidingsinstellingen met verschillende zienswijzen			24-28/4			
	WV-en en OOR's inventariseren knelpunten bij implementatie TW 2024 en versturen dit naar BOLS				1/5		
	Opstellen voorstel voor verdeling instroom over opleidingsinstellingen door de OOR's				1/5		
	Toets procesgang + handtekeningen instellingsbesturen.				>25/5		
	BOLS toetst de aandachtspunten van de OOR's				>25/5		
	BOLS bundelt de ontvangen knelpunten en verstuurt deze naar VWS				>25/5		
	Vaststellen van het voorlopig toewijzingsvoorstel binnen de OOR's door het BOLS bestuur					2/6	
IV	stap IV: Definitief voorstel verdeling instroom binnen de OOR's	feb	mrt	apr	mei	juni	juli
	Indienen van klachten/geschillen door opleidingsinstellingen.					13/6	
	Behandeling van klachten/geschillen door klachtencommissie.					19/6 - 22/6	
	Vaststelling definitief toewijzingsvoorstel per instelling door BOLS bestuur						7/7
V	stap V: Toewijzingsvoorstel in BOLS-format en VWS-format	feb	mrt	apr	mei	juni	juli
	Opstellen definitief Toewijzingsvoorstel in BOLS-format en VWS format						7/7
	Controle toewijzingsvoorstel in BOLS-format en VWS format door de instellingen en de OOR's						14/7
VI	stap VI: Aanbieding Definitief Toewijzingsvoorstel aan VWS	feb	mrt	apr	mei	juni	juli
	Verzending definitief toewijzingsvoorstel naar VWS.						15/7
	Vaststelling verdeelplan door VWS						15/8