

SPELREGELS VOOR DE TOTSTANDKOMING VAN HET TOEWIJZINGSVOORSTEL 2024 VAN DE STICHTING BOLS

1. Inleiding

Dit document bevat de spelregels voor het door de stichting BOLS (hierna: BOLS) te hanteren protocol voor het zorgvuldig en transparant tot stand brengen van het toewijzingsvoorstel voor 2024 voor de zorgopleidingen genoemd in bijlage 1.

Dit document is als volgt opgebouwd:

Paragraaf 1 Inleiding
Paragraaf 2 Spelregels en verantwoordelijkheden
Paragraaf 3 Aanvullende opmerkingen

Bijlage 1 Overzicht zorgopleidingen BOLS
Bijlage 2 VWS-checklist toewijzingsprotocollen
Bijlage 3 Tijdpad toewijzingsproces 2024

2. Spelregels en verantwoordelijkheden

Voor de in bijlage 1 genoemde zorgopleidingen bepaalt de minister van VWS elk jaar de maximale instroom per opleiding die voor de beschikbaarheidsbijdrage in aanmerking komt.

BOLS is verantwoordelijk voor het toewijzingsvoorstel voor het aantal instroomplaatsen per (groep) zorgopleiding(en).

BOLS stelt het toewijzingsvoorstel op volgens een toewijzingsprotocol dat ter toetsing aan VWS wordt voorgelegd. De checklist voor toewijzingsprotocollen is te vinden in bijlage 2.

Het toewijzingsprotocol voorziet tenminste in:

- een klachten- en geschillenprocedure¹;
- een verdeelmechanisme met *objectieve* en *toetsbare* criteria en *transparante* procedures;
- beslisregels om overschrijding van de maximaal toegestane aantallen te voorkomen;
- een procedure en rekenregels als veldpartijen samen geen overeenstemming bereiken;
- het verschaffen van inzicht in de wijze waarop wordt omgegaan met zorginstellingen met nieuwe opleidingserkenningen

¹ Klachten zijn denkbaar in onder meer de volgende situaties:

- De opleidende zorginstelling is van mening dat het toewijzingsvoorstel op basis van onjuiste gegevens tot stand is gekomen;
- De opleidende zorginstelling is van mening dat het toewijzingsvoorstel niet transparant en/of toetsbaar tot stand is gekomen;
- De opleidende zorginstelling is van mening dat is afgeweken van het toewijzingsprotocol;
- De opleidende zorginstelling voelt zich onzorgvuldig of onbehoorlijk bejegend.

Aandachtspunten

- Bij het verdelen van de instroomplaatsen over de OOR's dient met ingang van de verdeelronde van 2024 een verdeling op basis van 100% adherentie alle instellingen als uitgangspunt te worden genomen. Dit criterium geldt voor het totaal aan instroomplaatsen, met uitzondering van de opleiding psychiatrie, sportgeneeskunde en orthodontie. De maatstaf "adherentie alle instellingen" representeert de aan deze instellingen toegerekende bevolking op basis van de zorgvraag van alle instellingen in de OOR ('omvang OOR'). De precieze uitwerking van dit nieuwe verdeelcriterium is aan BOLS. BOLS heeft de mogelijkheid om – binnen het totaal aantal beschikbaar gestelde opleidingsplaatsen - met maximaal vijf instroomplaatsen tussen OOR's te schuiven ten opzichte van de verdeling op basis van 100% adherentie alle instellingen. Deze mogelijkheid wordt geboden om anderszins onoverkomelijke knelpunten weg te nemen door toepassing van het nieuwe verdeelcriterium.
- Bij het vaststellen van de verdeling van instroom per specialisme per Opleidings- en Onderwijsregio (OOR) toetst BOLS de aandachtspunten van de OOR's.
- BOLS zorgt ervoor dat alle betrokkenen bij het toewijzingsproces - waaronder in ieder geval de individuele opleidende zorginstellingen - adequaat en tijdig worden geïnformeerd over alle voor hen van belang zijnde aspecten van het toewijzingsproces.
- De opleidende zorginstellingen moeten expliciet de gelegenheid krijgen om hun zienswijze op het concept toewijzingsvoorstel in te dienen. BOLS geeft in het toewijzingsprotocol de datum aan waarop de zienswijze uiterlijk moet zijn ingediend.
- Als opleidende zorginstellingen hiervan binnen de gestelde termijn geen gebruik maken, mag BOLS ervan uitgaan dat zij akkoord zijn met het concept toewijzingsvoorstel.
- BOLS moet de zienswijzen op het concept toewijzingsvoorstel vóór vaststelling van het definitieve toewijzingsvoorstel hebben behandeld en verwerkt door een inhoudelijke reactie te geven op de ontvangen zienswijzen.
- BOLS legt het toewijzingsvoorstel conform het door VWS voorgeschreven format aan VWS voor, voorzien van een verklaring dat zij het voorstel conform haar toewijzingsprotocol heeft opgesteld. In deze verklaring geeft BOLS tevens aan of bij de totstandkoming van het toewijzingsvoorstel consensus tussen de verschillende partijen is bereikt.
- Het verdeelplan is de basis voor de bekostiging van de opleidingsplaatsen per opleidende zorginstelling.
- Wijziging van het verdeelplan is niet mogelijk.
- BOLS moet het toewijzingsvoorstel kunnen motiveren. Daartoe zorgt BOLS voor een administratieve organisatie op grond waarvan zij op verzoek, bijvoorbeeld bij bezwaar- en beroepsprocedures, het toewijzingsvoorstel per toewijzing aan een individuele opleidende zorginstelling kan onderbouwen. In het protocol is vastgelegd dat BOLS desgevraagd de relevante informatie aanlevert aan VWS.
- Het toewijzingsvoorstel is een advies aan de Minister. De Minister dient zich er bij het vaststellen van het verdeelplan van te vergewissen dat het advies zorgvuldig tot stand is gekomen.
- De minister maakt het spelregeldocument en het verdeelplan openbaar op de website via: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/werken-in-de-zorg/bijdragen-en-subsidies-voor-zorgopleidingen>
- Tegen het besluit van de minister tot vaststelling van het verdeelplan staat bezwaar en beroep open in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

3. Aanvullende opmerkingen

Regelgeving

Voor het toewijzingsvoorstel en de daaraan ten grondslag liggende spelregels moet rekening worden gehouden met de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Wie komt in aanmerking voor (bekostiging van) een opleidingsplaats?

Alleen zorgaanbieders zoals bedoeld in artikel 1, onder c van de Wet Marktordening Gezondheidszorg (Wmg) komen in aanmerking voor bekostiging van opleidingsplaatsen. Bovendien geldt de voorwaarde dat een instelling is erkend als opleidingsinstelling voor de desbetreffende opleidingen.

Voorwaarde voor opname in het toewijzingsvoorstel

Opleidende zorginstellingen die een opleidingsplaats willen in 2024 moeten voor de periode waarvoor beschikbaarheidsbijdrage wordt aangevraagd beschikken over een erkenning voor de desbetreffende zorgopleiding. Dit betekent dat de opleidende zorginstelling op 1 april 2023 erkend moet zijn als opleidende zorginstelling voor de desbetreffende zorgopleiding.

Tijdpad

In bijlage 3 staat het voorgeschreven tijdpad. Normaliter communiceert de minister begin 2023 de spelregels aan de opleidende zorginstellingen en aan alle overige betrokkenen. Vanwege de introductie van het nieuwe adherentiecriterium voor het verdeelproces 2024 en de benodigde afstemming daaromtrent met BOLS worden deze definitieve spelregels voor 2024 niet in maart maar begin mei naar BOLS verstuurd.

De minister maakt de definitieve instroomaantallen uiterlijk in mei 2023 bekend. De minister ontvangt op uiterlijk 15 juli 2023 het toewijzingsvoorstel 2024 van BOLS in het door VWS voorgeschreven format voorzien van de NZa-codering, waarbij het volstaat om in de toewijzingsvoorstellen alleen de toegewezen plaatsen op te nemen. De minister stelt op uiterlijk 15 augustus 2023 het verdeelplan vast.

Bijlage 1

Opleiding(en) toewijzingsvoorstel BOLS

de erkende medische specialismen:

anesthesiologie
cardiologie
cardio-thoracale chirurgie
dermatologie en venerologie
heelkunde
interne geneeskunde
keel-neus-oorheelkunde
kindergeneeskunde
klinische genetica
klinische geriatrie
longziekten en tuberculose
maag-darm-leverziekten
medische microbiologie
neurochirurgie
neurologie
obstetrie en gynaecologie
oogheelkunde
orthopedie
pathologie
plastische chirurgie
psychiatrie (met instemming van GGZ Nederland)
radiologie
radiotherapie
reumatologie
revalidatiegeneeskunde
urologie
sportgeneeskunde (met instemming van de SBOS)

de technische zorgspecialismen:

klinische chemie (met instemming van de NVKC)
klinische fysica (met instemming van de NVKF)
ziekenhuisfarmacie (met instemming van de NVZA)

de tandheelkundige specialismen (met instemming van de KNMT):

orthodontie
kaakchirurgie

Spoedeisende hulp arts (met instemming van de NVSHA)

Bijlage 2

VWS-checklist toewijzingsprotocollen

		Ja	Nee
	Algemeen		
1	Juridische houdbaar? Zie bij 5, 6, 11, 12 en 13 hieronder.		
2	Acceptabele administratieve lasten voor instellingen?		
	Specifiek		
3	Relevante organisaties betrokken in het proces (beroepsorganisaties, opleidingsinstituten, registratiecommissies e.d.)? ²		
4	Verdeelmechanisme met objectieve en toetsbare criteria?		
5	Transparante procedures met exacte expliciete deadlines?		
6	Gelegenheid tot hoor-, wederhoor en zienswijze?		
7	Beslisregels om overschrijding te voorkomen?		
8	Rekenregels als geen overeenstemming wordt bereikt?		
9	Aangegeven hoe om te gaan met nieuwe opleidingserkenningen?		
10	Voldoende (aantoonbare) afstemmings- en overlegstappen in het proces?		
11	Tijdsplanning opgenomen?		
12	Administratieve organisatie ingericht?		
13	Klachten- en geschillenprocedure?		

² Het is aan BOLS om te bepalen wie relevante partijen zijn, waarbij in het toewijzingsprotocol wordt gemotiveerd hoe die keuze tot stand komt.

Bijlage 3

Tijdpad toewijzingsproces 2024

Activiteiten	Wie	Uiterlijk
Communiceren spelregeldocument 2024	VWS	Mei 2023
Vastleggen toewijzingsprotocol	BOLS	Mei 2023
Bekendmaken definitieve aantal instroomplaatsen	VWS	Mei 2023
Toezenen toewijzingsvoorstellen aan VWS	BOLS	15 juli 2023
Verdeelplan vaststellen	VWS	15 augustus 2023